



الحصول على المعلومات

فوائد للقطاع الخاص



LEBANON
ANTI-BRIBERY
NETWORK
AN LTA INITIATIVE





ACCESS TO INFORMATION

Benefits to the Private Sector



LEBANON
ANTI-BRIBERY
NETWORK
AN LTA INITIATIVE



Sami El Solh Avenue | Manhattan Bldg. | 5th floor | Badaro | Beirut
P.O. Box 50 -552, lebanon | Tel/Fax: (+961) 1 388113 /4 /5
website: www.transparency-lebanon.org
Email: info@transparency-lebanon.org

Copyright © 2014 The Lebanese Transparency Association – No Corruption

All rights reserved

This study was made possible with the support of the Center for International Private Enterprise (CIPE) and the Middle East Partnership initiative (MEPI), and was funded by a grant from the United States Department of State. The opinions, findings and conclusions stated herein are those of the author and do not necessarily reflect those of CIPE or the United States Department of State or the Middle East Partnership initiative (MEPI) or the Lebanese Transparency Association-No Corruption Members. Unless otherwise indicated, all materials (result) on these pages are copyrighted by the Lebanese Transparency Association-No Corruption. No part of these results, either data or graphic, may be used for any purpose other than personal use. Therefore, reproduction, modification, storage in a retrieval system or retransmission, in any form or by any means, electronic, mechanical or otherwise, for reasons other than personal use, is strictly prohibited without prior written permission.

Access to Information: Benefits to the Private Sector

Findings of research carried out in the context of the project:
Strengthening the Rule of Law in Lebanon through Rights Education

Prepared by Dany Haddad
Consultant

Table of Contents

ACKNOWLEDGMENTS	5
PREFACE	6
ACRONYMS	7
Introduction:	8
A. The Status of the Access to Information Right in Lebanon:	10
The Legal framework:	10
The efforts by the National Network for the Right to Access Information (NNRAI):	10
The Access to Information draft law submitted by the NNRAI:	11
B. The Private Sector: A driving force behind economic growth	12
C. Challenges and impact of the absence of Access to Information on the private sector	13
Reporters' observations on obstacles to information access and use	13
Outcomes of a workshop conducted in 2009 on Access to Information draft law by NNRAI	14
Results of the 2012 survey on Access to Information in Lebanon	15
The results of the Global Competitiveness Index	17
D. Requirements versus Reality: Access to Information a vital need	18
Data to be published according to the access to information draft law:	19
Assessment of administrative documents	19
F. Recommendations:	32
Annex 1: UNCAC articles 10 & 13	33
Annex 2: Draft law on Access to Information	34

ACKNOWLEDGMENTS

*LTA would like to thank the project manager **Maître Sabine Maroun and Mr. Dany Haddad**, the author of this code, as well as CIPE for its continuous support in always making **LTA's** achievements possible.*

LTA would also like to acknowledge the efforts of the members of LABN Advisory Council and Executive Committee and others who have contributed to the success of this project, namely:

- Dr. Saad Andari - Vice-Governor – Banque du Liban.
- Mr. Saad Azhari - Chairman-GM - BLOM Bank.
- Mr. Antoine Frem – Chairman and General Manager, Indevco S.A.L.
- Mr. Bennedikt Vonnegut – CEO, Holcim Liban S.A.L.
- Ms. Nada AbiSaleh – Vice GM, Leo Burnett.
- Dr. Assem Safieddine – Associate Professor of Finance, Chairperson of the Finance, Accounting and Managerial Economics, and Director of the Corporate Governance Program at the American University of Beirut.
- Dr. Fouad Zmokhol - Chair RDCL.
- Mr. Yasser Akkaoui – Chairman GM, Capital Concept S.A.L.
- Mr. Camille Menassa - Vice-Chair, Lebanese Transparency Association.
- Mr. Gerard Zovighian – Board Member, Lebanese Transparency Association.
- Mr. Yahya Hakim - Secretary General, Lebanese Transparency Association
- Mr. Marco Ayoub - Board Member, Lebanese Transparency Association.
- Mr. Georges Zouein – Board Member, Lebanese Transparency Association.
- Mr. Mosbah Majzoub –Audit Committee Chair, Lebanese Transparency Association.
- Mr. Bruno Pitzini – CFO, Holcim Liban S.A.L.
- Mr. Rami Shamma – DPNA.
- Me. Hoda Ghosn – Lawyer and LTA Member.
- Mr. Daoud Ibrahim – Journalist.
- Maître Serena Ghanimeh, partner, ASAS LAW and LTA Member.
- Maître Sabine Maroun, associate at Levant Law Practice.
- Mr. Ronald Barakat, Executive Director, Lebanese Transparency Association.

Nada Abdelsater-Abusamra
Chair, Lebanese Transparency Association
Managing Partner, ASAS LAW

PREFACE

The Lebanon Anti-Bribery Network (**LABN**) was established by the Lebanese Transparency Association – No Corruption (**LTA**) as a nonpartisan citizens' organization embodying the importance of fighting corruption through collective action. LABN brings together grassroots and high-level stakeholders including business owners, civil society groups, and the media, in addition to public sector leaders, to address issues of rule of law and systemic corruption and bribery in Lebanon.

As such, **LABN** adopts the idea of fighting bribery through collective action rather than individual initiatives or through the effort of individual segments of society. LABN believes that fighting corruption collectively through a multi-stakeholder engagement, involving the public sector, private sector and civil society working together, magnifies the effect of this action. Lebanon needs a Network of individuals and organizations that collectively refuse to adhere to bribery even when faced with the threat of having their work frozen or delayed. This Network brings a mix of both vulnerable and high-level individuals as well as organizational members into an alliance of like-minded citizens. By bringing together various stakeholders, LABN also benefits from a wide range of expertise, necessary for combating different forms of bribery.

Collective action is especially beneficial to small and medium-sized enterprises which often lack the financial and human resources needed to implement anti-bribery policies. Indeed, collective action by companies stimulates the “learning process” of anti-bribery policies, and addresses the costly and inefficient fragmentation and proliferation of reporting and compliance standards, which are instrumental to rooting out bribery. Collective action also creates peer pressure in combatting bribery on national as well as transnational levels. It is crucial in introducing the “anti-bribery culture”, the “new trend”. Individuals and businesses would eventually realize that a reputation of integrity and anti-bribery activism is crucial in making them attractive to potential clients as well as financial institutions.

Because “**information (knowledge) is power**”, access to information is crucial in empowering the citizens to combat corruption and particularly bribery. LABN hence supports the enactment of the “access to information law” as a necessary enabling tool in LABN's fight against bribery. Access to information (in effect transparency) enables citizens to better “detect” corruption and hence more efficiently fight it.

Against this background, this handbook seeks to advance the status of the access to information right in Lebanon by providing a review of the relevant legal framework, a reference to the size of the private sector in the economy, and an overview of the obstacles and challenges to obtaining this right.

This publication, released under the framework of the project entitled “Strengthening the Rule of Law in Lebanon through Rights Education” funded by the Center for International Private Enterprise (CIPE), is representative of the many efforts by LTA and its partners both in Lebanon and internationally, aiming at combatting bribery in all its means and faces.

ACRONYMS

1. American Bar Association Rule of Law Initiative (ABA)
2. Association pour la Défense des Droits et des Libertés (ADDL)
3. Banque du Liban (BDL)
4. Central Administration of Statistics (CAS)
5. Council for Development and Reconstruction (CDR)
6. Customs Administration (CA)
7. Electricity du Liban (EDL)
8. Institute of Finance (IoF)
9. Lebanese Development Network (LDN).
10. Lebanese Parliamentarians against Corruption (LebPAC)
11. Lebanese Transparency Association (LTA)
12. Ministry of Economy and Trade (MoET)
13. Ministry of Finance (MoF)
14. Ministry of Industry (Mol)
15. National Network for the Right to Access Information (NNRAI)
16. Office of the Minister of State for Administrative Reform (OMSAR)
17. Open Budget Index (OBI)
18. Public Procurement Agency (PPA)
19. Small and Medium Enterprises (SMEs)
20. United Nations Convention against Corruption (UNCAC)
21. United Nations Organization (UN)

INTRODUCTION

The central objective of this handbook is to contribute to the debate on the importance of access to information for the private sector. Access to information allows citizens to participate in the fight against corruption by assessing the government's effectiveness and (mis)management of public funds. It also enables citizens to detect corruption and subsequently address malpractice and other offences¹.

Access to information offers three major advantages. First, it will lead to the generation of key information and data; second, it will increase business profitability; and third, it will offer legal protection for businesses.² Businesses cannot survive without being equipped with data to analyze the legal, economic, and political framework of the country in an attempt to settle problems. The Lebanese state has the responsibility to ensure the availability of accurate and appropriate data and to facilitate communication. It is vitally important for the private sector to have the right, legally protected, to access public information, which helps drive economic growth and prosperity and support a dynamic and innovative business climate. Robust access to information ranging from basic financial, economic and social data to the most updated consumer data and statistics, offer incentives to companies by providing them with useful data that stimulate investment. For instance, publishing a list of available investment opportunities in the country help companies identifying the best markets for the dissemination of their products and decide when is best time to buy or sell products and services.

One of the major factors in favor of access to information in Lebanon is the large size of the private sector, which is significantly more productive than the Lebanese public sector. The absence of an access to information law has negative consequences on private sector growth and development and on its engagement in corrupt behavior, according to the results of the **2012** survey on access to information in Lebanon and the global competitiveness index of **2013-2014**. Additionally, many writers and observers have cited and described several problems preventing Lebanese citizens in general, and the private sector in particular, from accessing information, despite the efforts conducted by several governmental institutions to promote access to information such as the Ministry of Economy and Trade (**MoET**), the Ministry of Finance (**MoF**), the Ministry of Industry (**Mol**), Banque du Liban (**BDL**), Customs Administration (**CA**), Office of the Minister of State for Administrative Reform (**OMSAR**), and the Council for Development and Reconstruction (**CDR**).

1) Lydia Medland, "Access to Information Needs More Legal Protection", UNCAC Coalition, October 30, 2013, cited at: <http://www.uncaccoalition.org/learn-more/blog/290-access-to-information-needs-more-legal-protection>

2) Gaelle Kibranian, Presentation on "Access to information and the private sector", May 26, 2009, cited at: <http://www.slideshare.net/a2ilebanon/nnrai6>

This handbook seeks to advance the status of the access to information right in Lebanon by providing a review of the relevant legal framework, a reference to the size of the private sector in the economy, and an overview of the obstacles and challenges to obtaining this right. It will also serve as a reference for all those who seek to learn and benefit from actual success stories on the promotion of access to information in Lebanon.

A.

The Status of Access to Information Right in Lebanon:

The Legal framework:

The right to access information has been granted to Lebanese citizens indirectly, although not explicitly mentioned in the constitution. According to the constitution, Lebanon is a founding and active member of the United Nations Organization (UN) and abides by its covenants and by the Universal Declaration of Human Rights³. One of these conventions is the United Nations Convention against Corruption (UNCAC), which Lebanon joined in April 2009, agreeing to abide by its principles⁴. Under

Articles 10 and 13 of the UNCAC, Lebanon shall adopt procedures or regulations allowing citizens to obtain, when appropriate, information on the organization, functioning, and decision-making processes of its administration, in addition to decisions and legal acts that concern members of the public⁵. These articles are not being fully implemented.

The efforts by the National Network for the Right to Access Information (NNRAI)⁶:

Lebanon still suffers from the absence of an access to information law, despite the efforts made to adopt the draft law submitted to the parliament by the NNRAI in 2009.

3) Preamble of the Lebanese Constitution, promulgated May 23, 1926 with its amendments of 1995, cited at: <http://www.presidency.gov.lb/English/LebaneseSystem/Documents/Lebanese%20Constitution.pdf>

4) The United Nations Convention against Corruption (UNCAC) was adopted by the UN General Assembly in October 2003. It is the first international anti-corruption convention that aims at fighting corruption globally. As of December, 2013, 169 countries joined the UNCAC, and are now considered state parties required to abide with the convention's measures detailed in 71 articles divided into 8 chapters. "The Convention calls for the participation of citizens and civil society organizations in accountability processes and underlines the importance of citizens' access to information. The UN Office on Drugs and Crime (UNODC) in Vienna serves as secretariat for the UNCAC". For more information please visit the following links:

- UNCAC Signature and Ratification Status as of 29 November 2013, cited at: <http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/signatories.html>

- The UNCAC treaty, cited at: http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/0850026_E.pdf

- Hannes Hechler, "UNCAC in a nutshell: A quick guide to the United Nations Convention against Corruption for embassy and donor agency staff", U4 Anti-Corruption Resource Centre, April 2013, cited at: www.u4.no/publications/uncac-in-a-nutshell-a-quick-guide-to-the-united-nations-convention-against-corruption-for-embassy-and-donor-agency-staff/downloadasset/3025

5) For more details please visit Annex No.1 on UNCAC articles 10 and 13

6) The National Network for the Right of Access to Information has been formed in April 2008, through a partnership between the Lebanese Transparency Association (LTA), the Lebanese Parliamentarians against Corruption (LebPAC), the Association pour la Défense des Droits et des Libertés (ADDL), in collaboration with the American Bar Association Rule of Law Initiative (ABA ROLI) in Lebanon. The Network is a multi-sectoral group composed of representatives from the public sector, civil society, media, and the private sector. It seeks to enhance transparency and accountability and to strengthen the rule of law and civic participation by granting citizens access to information, and whistleblower protection rights. The network's most recognized achievement has been the drafting of access to information and whistleblower protection laws both pending before the parliament. The network also conducted several activities to raise citizens' awareness by Lobbying for the passage of access to information law, familiarizing Journalists on access to information concepts, raising public servants and students' awareness on the importance of this right in addition to conducting a survey in 2012 to assess public knowledge of access to information right and law. For more information please visit the following website: <http://www.atilebanon.org/index.php/about-us/1>

After three years of stagnation, in **2012**, the debate on whether the parliament should adopt the Access to Information draft law has once again been launched. Significant and substantial advances have been made in the review process of the draft law by the parliamentary subcommittee established in late **2012**; however, the summary of discussions has not been released to the public and will be directly submitted to the Lebanese Parliament's General Assembly, which will vote on whether to pass the law.

*The Access to Information draft law submitted by the **NNRAI**:*

Once the Access to Information draft law is adopted by the parliament's general assembly, Lebanese citizens will be equipped with an important tool allowing them to fight rampant corruption. It would empower citizens to participate and question public and political affairs more closely and obtain public information to keep government and other public bodies accountable⁷. Citizens will be granted the right to request data held by:

- **state&itspublicadministrations⁸**
- **public establishments⁹;**

- **private institutions and companies in charge of running a public utility or property ;¹⁰**
- **independent administrative authorities;**
- **judicial and arbitration authorities and councils, including judicial, administrative and religious courts;**
- **municipalities and federations of municipalities;**
- **government-linked corporations;**
- **all legal entities formed under public law; and associations of public interest.**

Each body would be required to appoint an individual responsible for access to information requests, and to respond within **15 days**. The draft law also stipulates the automatic publication of regulatory decisions and annual reports of public administrations. The draft law provides a specific list of exceptions from the right of access to information, including, for example, secrets of national defense, information related to the private life of individuals, and trade or commercial secrets. An «**autonomous administrative authority**» would be created as part of the executive branch in charge of receiving complaints whenever

7) Thomas Coombes, "Lebanon: Stopping secrecy one law at a time", Transparency International, July 18, 2013, cited at: http://www.transparency.org/news/feature/lebanon_stopping_secrecy_one_law_at_a_time

8) State and its public administrations refers to the Lebanese ministries and its various departments.

9) Such as Electricity du Liban (EDL) and the Water administration. In Lebanon the electricity sector is run by EDL which is a State Owned Enterprise and the water sector by 5 regional State Owned Enterprises. For more information please visit the following websites: <http://www.energyandwater.gov.lb/>; <http://www.edl.gov.lb/>;

10) The mobile operators Alfa and Touch are considered private institutions and companies in charge of running a public utility or property. In Lebanon the telecommunication sector is managed by Orascom Telecom and Zain Group on behalf of the Ministry of Telecommunications. For more information please visit the following websites:

<https://www.touch.com.lb/autoforms/portal/touch>; <http://www.alfa.com.lb/>

- Sukleen, which is a company entrusted with the waste collecting/sweeping of the streets of Beirut is also considered a private institution and company in charge of running a public utility or property.

the administration fails to observe the law. The resolutions issued by the authority after completing this process will be binding on the administration and may be appealed before the State Advisory Council¹¹.

B.

The Private Sector: A driving force behind economic growth

Lebanon's economy is open, liberal, and mostly oriented toward services¹². Although the Lebanese state controls the main services of electricity, water, and telecommunication, today's figures show that the economy is primarily under private, rather than governmental, control. It consists mainly of small and medium enterprises (SMEs), which represent 97% of Lebanese business entities with an estimated number of 200,000 such companies¹³. SMEs are currently employing more than 51% of the working population¹⁴.

Additionally, the banking sector, possesses assets representing around 368% of GDP¹⁵. Furthermore, 82% of the SMEs in Lebanon are independent businesses, out of which 64% are family-owned enterprises. 43% of SMEs are in wholesale and retail trade, 30% are in the services sector, 17% in manufacturing, 8% in construction & energy, and 2% in agriculture¹⁶. These figures, particularly the size of the SME market, prove that the private sector is the major contributor to economic growth and employment in Lebanon. The importance of the ability of SMEs to access public information in a timely manner in order to generate economic activity is manifest.

Access to information helps companies conduct their own analyses of a given situation based on accurate data and make good business decisions. It creates new opportunities to find and deliver innovative local solutions¹⁷. For instance, information pertaining to economic sectors' regulations and performance statistics can guide

11) For more information on the access to information draft law please visit the following links and check annex No. 2:

- Emma Gatten, "Parliament begins to discuss freedom of information law", Daily Star Newspaper, September 27, 2012, cited at: <http://www.dailystar.com.lb/News/Local-News/2012/Sep-27/189341-parliament-begins-to-discuss-freedom-of-information-law.ashx#ixzz2ouMqpubx>
- "UNCAC compliance review", the Lebanese Transparency Association, 2010, Beirut, P. 57, cited at: <http://www.transparency-lebanon.org/publications/Uncac-Final.pdf>

Lebanon Economic structure is composed of three main sectors: First the agriculture which contributes 5.1% of the GDP, second the industry sector with 18.7% of the GDP, and the service sector with 76.2% of the GDP. For more information please visit the following link: http://www.economywatch.com/world_economy/lebanon/structure-of-economy.html

13) There is no official estimation of the number of SMEs in Lebanon by the Central Administration of Statistics in Lebanon, but several studies and presentations suggested different numbers ranging between 170000 and 200000. For more information please visit the following links:

- Micro and Small Enterprises in Lebanon, Research, Report Series, No. 0417, Economic Research Forum, cited at: www.erf.org.eg/CMS/getFile.php?id=346.

- Louay El Hajj Chehade – Director of Revenues at the Lebanese Ministry of Finance, "Modernization and Development of the Tax Administration in Lebanon", April 19, 2007, Grand Serail, Beirut. Cited at: <http://www.oecd.org/dataoecd/23/38/472141/31/.pdf>

14) Zeina El Khoury, Head of Enterprise Team at Ministry of Economy and Trade, "An Overview of the State of Competitiveness of SMEs in Lebanon and their Interface with the Intellectual Property System", January 28, 2013, Beirut, cited at: www.economy.gov.lb/public/uploads/files/9524_6086_6462.pdf

15) Mazen Soueid, Chief economist, bank med Lebanon, "Hope on the horizon for Lebanese banks", World Finance Magazine, Friday, September 13th, 2013, cited at: <http://www.worldfinance.com/home/information/about-world-finance>

16) Byblos Bank, "Lebanon this week", issue No. 251, February 132012, 18-, P. 3, cited at: <http://images.mofcom.gov.cn/lb/accessory/2012021330279715071/.pdf>

17) The benefit of access to information was explained on the occasion of launching the "World Bank Access to information report-2013" presented by Mr. Peters, vice president of Operations Policy and Country Services at the World Bank, December 18, 2013, cited at: <http://www.worldbank.org/en/news/feature/201318/12/opening-up-worlds-of-information>

companies' decisions on whether they wish to invest in industry, agriculture, or services, based on periodic reports published by relevant public institutions. Additionally, information published on the cost of government services can lead to a reduction in transactional costs and increase service efficiency by discouraging the corrupt behaviors of public servants who solicit bribes to facilitate transactions. Furthermore, data on public sector contracts can yield a wealth of information that will enable healthy competition.

This information includes ¹⁸:

- Competitors' contracts;
- Details of previous bids, such as pricing, personnel levels and competency;
- Clients' evaluation criteria, which show how previous bids have been evaluated and contract decisions reached;
- Compliance and performance data, which reveal how competitors have performed; and
- Background information that shapes procurement decisions and influences the regulatory climate, for example, meeting minutes, internal discussion documents, details of commercial lobbying, and working party and consultants' reports.

Finally, the release of information on new import and export regulations in addition to customs fees can help companies identify products for import and export.

C.

Challenges and impact of the absence of Access to Information on the private sector

The Access to Information draft law will face obstacles and challenges, according to reporters' personal observations, outcomes of workshops, and the results of surveys and indices. However, some of these challenges could be addressed through initiatives to raise awareness of the importance of access to information and the achievements made by several government ministries in this respect. The purpose of this section is to provide a description of the challenges in the implementation of the access to information right in Lebanon to date.

Reporters' observations on obstacles to information access and use

A wide range of obstacles continue to impede voting on and implementing the access to information right in Lebanon. Much has been written about the significant challenges for carrying out activities to promote access to information rights. The three primary obstacles exist in the political, legal, and administrative characteristics of the country.

The evolution of Lebanese political life was affected by the French mandate system, which engaged in protection of public sector data

¹⁸) Cited at: <http://www.freedomofinformation.co.uk/content/view/3845/>

and secrecy in government affairs that persisted after independence, influencing the political, legal, and administrative framework of the state¹⁹. Additionally, many politicians are not interested in granting citizens the right, because they fear transparency and exposing corruption scandals, which involve both the opposed March 8 and March 14 groups. As a proof of concept, the Access to Information draft law that was presented to the parliament in 2009 by the NNARI has yet to be passed. The parliament has not taken any concrete action, besides the parliamentary subcommittee vote, a preliminary step that must be completed.

The lack of information in Lebanon is directly related to the current absence of a legal right to access information & disclosing information depends on the willingness of public officials, where citizens play no part in the decision-making process.²⁰ Article 15 of the current Public Servants Law does not allow public servants to provide information to citizens without written authorization from the head of their administration. The public administration in Lebanon is still suffering from the negative effects of the long civil war and from excessive bureaucracy, corruption, inefficiency, and the lack of employees trained

on access to information. Currently, public services in Lebanon are of low quality, and most documents are not electronically available or archived²¹.

Outcomes of a workshop conducted in 2009 on Access to Information draft law by NNARI²²

On May 26, 2009, LTA organized a conference entitled “Corporate Governance & Access to Information as Tools for Transparency” under the framework of NNARI initiatives. The private sector identified the following challenges to implementing access to information:

- **Credibility:**
government information still lacks credibility, as popular distrust has yet to be remedied.
- **Accessibility:**
with a large portion of the society lacking internet access and high levels of illiteracy in some regions of Lebanon, information would need to be made available not just for elite circles, but for the public at large.
- **Regularity:**
government information should be regularly provided to the private sector in order for the private sector to be able to benefit from it.

19) “The Access to information right” – Part 1, the Lebanese Center for Active Citizenship, October 12, 2012, (Arabic Article), cited at: <http://lcacbebanon.wordpress.com/2012/12/10/%D8%AD%D982-%D8%A7%D984%D985%D988%D8%A7%D8%B7%D986-%D981%D98%A-%D8%A7%D984%D988%D8%B5%D988%D984-%D8%A5%D984%D989-%D8%A7%D984%D985%D8%B9%D984%D988%D985%D8%A7%D8%AA/>

20) “The Access to information right – Part 2”, the Lebanese Center for Active Citizenship, November 2, 2012, (Arabic Article), cited at: <http://lcacbebanon.wordpress.com/tag/lcac/page/9/>

21) Nader Hijaz, “The Access to Information draft law on the voters list”, December, 11, 2013, (Arabic Article), cited at: <http://www.lebanonfiles.com/news/641379>

22) “Access to Information: A multi- sectoral manual for Lebanon”, Lebanese Transparency Association (LTA), Beirut, January 2010, P. 4344-.

• **Institutional capacity:** the government needs to build the capacity of public servants to ensure quality control and consistency in providing information to both the private and public sectors.

• **Political intervention:** the political elite continue to monopolize information, using it as a political weapon. The law needs to specify that any available information should be completely independent from political influence. For example, there are numerous claims that public contracting does not follow transparent procedures, as several contractors are said to have strong ties with ministers or powerful members of Parliament.

Hence, access to information laws should encourage the selection of contractors on the basis of public interest.

Results of the 2012 survey on Access to Information in Lebanon²³

In 2012, a survey on access to information showed that Lebanese citizens relied on three different ways to access information, which represent fundamental aspects of corruption: 74.8% used favoritism,

61.7% admitted to bribing public officials, and 42.5% took advantage of their social status. 46% of the respondents worked for the private sector, 17.4% were business owners, 17.4% were students, 14.2% were public servants, and the remaining 15.15% were other citizens. Respondents believed that the lack of information about public contracts, cost of government services, sector specific regulations, sector statistics, sector-specific legal acts and drafts, new import and export regulations, and customs fees and tariffs hampers their professional and business lives. Almost 43% felt that the lack of access to information had a major impact on professional and business life, 35.1% agreed that it did have an impact, 17.3% were unsure, 3.3% disagreed, and 1.6% strongly disagreed. The survey results indicate that obstacles to information access lead to corrupt acts. It also confirms that the lack of information is relevant to the private sector as a major hindrance to business development.

23) The survey was conducted by Carthage Center for Research and the Lebanese Development Network (LDN). It was commissioned by LTA through a World Bank Institute fund under the framework of "Access to Information Project in the MENA region- 2012". The survey aimed at assessing Lebanese citizens' familiarity with the nexus between their rights as citizens and the information they hold to allow the exercise of those rights. The survey was designed to map the impact of the absence of an access to information law on the regular and business lives of citizens in addition to good governance. For more information please visit the following link: <http://www.ldn-lb.org/UserFiles/ATI%20Report%20in%20Lebanon%20and%20Bill%20of%20Right-Sept%202012-LTA-Carthage-Final.pdf>

Figure 1: Methods used to access information

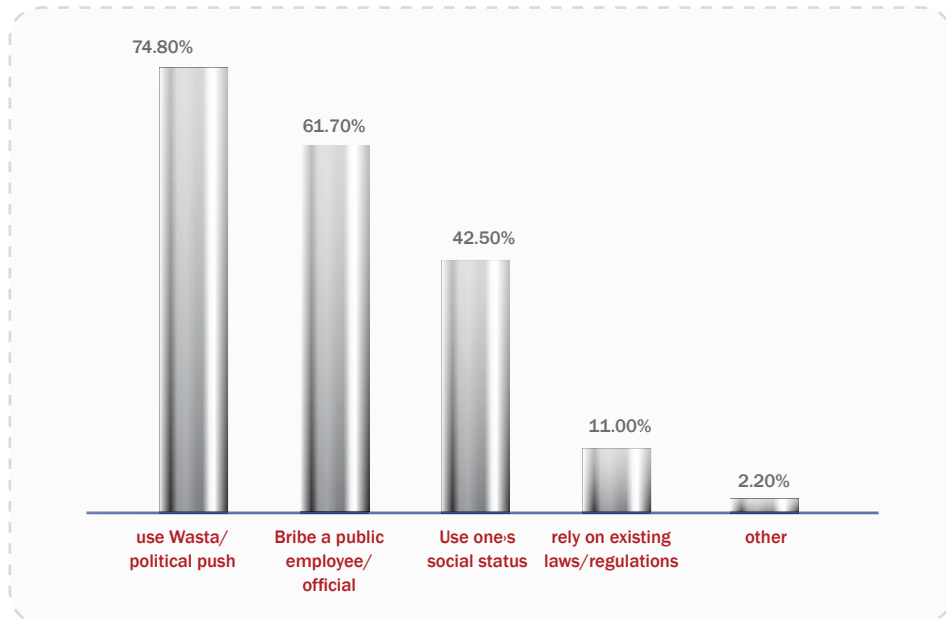
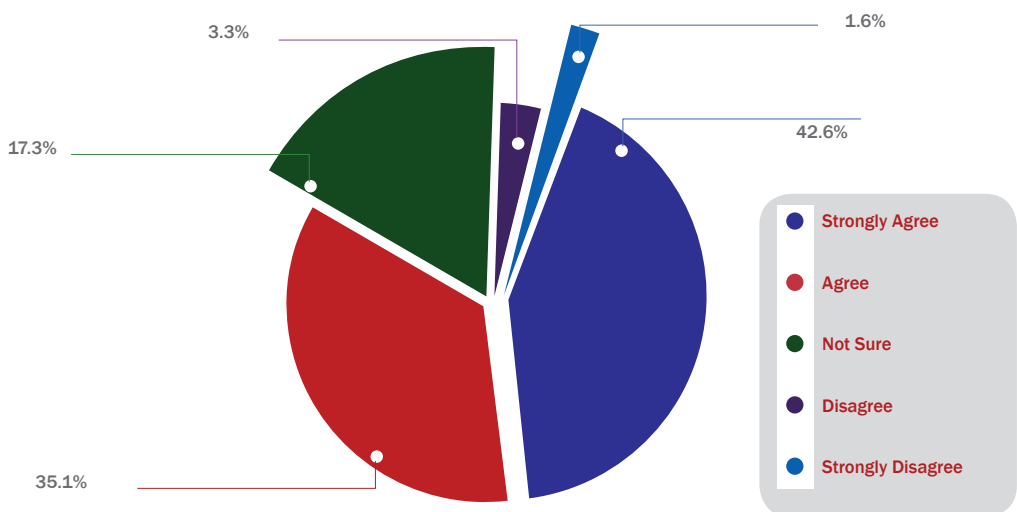


Figure 2: Impact of the lack of access to information on professional and business life



The results of the Global Competitiveness Index²⁴

The results of the Global Competitiveness Index proved to be identical to the national access to information survey of 2012 in terms of corrupt practices and the consequences of lack of information on businesses. According to the index of 2013 -2014, corruption is considered the second most problematic factor for doing business, following inadequate infrastructure²⁵.

Business leaders surveyed declared that it is not easy for businesses to obtain information about changes in government policies and regulations affecting their activities. Lebanon scored 3.3 on this count, below the average of 4.2, with 1 being extremely difficult and 7 extremely easy, and ranked 139 out of 148 countries.

Lebanon's score has deteriorated between 2011 and 2013, as reflected by the following figure:

Figure 3: Comparative graph of Lebanon score on transparency of government policymaking



24) The Global Competitiveness Report is published on a yearly basis by World Economic Forum within the framework of The Global Competitiveness and Benchmarking Network. It assesses the competitiveness landscape of 148 economies worldwide, providing insight into the drivers of their productivity and prosperity. The report series identify advantages as well as impediments to national growth thereby offering a unique benchmarking tool to the public and private sectors as well as academia and civil society. The Centre works with a network of Partner Institutes as well as leading academics worldwide to ensure the latest thinking and research on global competitiveness are incorporated into its reports. For more information please visit the following links:

- <http://knoema.com/WFGCI2012/the-global-competitiveness-report-20122013>
- http://www3.weforum.org/docs/WEF_GCR_Report_201112-.pdf
- http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_201213-.pdf

25) Klaus Schwab, "Global Competitiveness Report 20132014-", World Economic Forum, Geneva, 2013, P. 248, cited at: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_201314-.pdf

D.

Requirements versus Reality: Access to Information is a vital need

There is no doubt that Lebanese citizens are living in an information society, in a technology-driven society, in a country where information and the tools for sharing it are freely available via the internet. Needless to say, ensuring systematic and free access to information is crucial to the country's democratic culture.

Nowadays, the problem is not as much with the amount of information being shared with the public, but with how is it communicated to the public. Citizens need specific, timely, organized, accurate, and useful information that is delivered to them in a simple form. This will surely help citizens to better manage their lives, since decisions will be based on facts and numbers and not on mere assumptions.

For instance, the websites of several ministries, public establishments, and regulatory authorities are infrequently updated and lack substantial information about the services they offer or administrative procedures that citizens need to go through.

Nevertheless, there are some limited efforts by several ministries, such as the Ministry of Finance and the Ministry of Administrative Reforms,

to publish information on directives, regulations, quarterly reports, and state-lead activities.

Recent findings of several surveys, indices, and reports done by civil society organizations show that a considerable number of citizens, particularly businesspeople, need information to make plans and forecast business opportunities and threats. More specifically, businesspeople need reliable and accurate data on public contracts, cost of government services, sector-specific regulations, sector-specific statistics, sector-specific legal acts and drafts, new import and export regulations, and custom fees and tariffs, in addition to any changes taking place at the level of governmental policies and regulations.

Within this framework, the assessment process will consist of identifying the degree to which information currently provided by different entities matches the Access to Information draft law and its provisions.

Next to infrastructure, business people's primary interest is to remain constantly equipped with accurate and updated data on economic indicators, financial data, development of a taxation system, and procurement opportunities to be disseminated on a daily, weekly, monthly, or quarterly basis. Well-managed data and information

flow can facilitate the private sector's decision-making process for selecting future projects in the country.

The purpose of this section is to identify the different types of useful data available online that can be used by the private sector and provide a comparison with the actual requirements of the Access to Information draft law submitted by the **NNARI**, which also comply with the **UNCAC** requirements, to create a greater understanding of the actual situation.

Data to be published according to the access to information draft law:

According to the access to information draft law, the administrative documents²⁶ that should be released by the administration include but are not limited to:

- Files, reports, studies, minutes, and statistics;
- Orders, instructions, directives, circulars, memoranda, and correspondence;
- Contracts made by the administration.
- Minutes of parliamentary sessions or parliamentary committee meetings;

- Opinions, decisions, and draft programs issued by the administration;

- Annual reports issued by the State Advisory Council, Civil Service Board, Central Inspection, and Court of Audit, and every report issued about the administration's activity;

- National Archives documents.

Assessment of administrative documents

The above listed data can be divided into three categories: available data, available data without update, and unpublished data.

²⁶) In accordance with the access to information draft law, the term "administrative documents" shall mean written documents, electronic documents, audio and visual recordings, photographs and all machine readable materials, which are kept by the administration, regardless of their physical form or specifications.

Category 1: Available data:

The list of available data includes: files, reports, statistics, and studies on economic and financial data, procurement opportunities, taxes, and electronic administrative samples, in addition to circulars issued by the administration.

The following tables provide information on the nature of each type of data and a brief description about it.

Table 1:
Economic &
Financial data

Nature of data	Economic and financial data available as files, reports, statistics, and studies
Description of data	<p>1- MoET:²⁷ publishes a monthly report including valuable information on GDP, labor force, construction and real estate, trade, tourism, evolution of exports and imports, banking sector (total loans to the private banking, value of banks deposit), finance (market capitalization, cleared checks, loans to companies, transfers to Electricity du Liban (EDL), and public finance (budget revenues including tax revenues and non-tax revenues, expenditures, public debt, etc.). This report is updated regularly and could be downloaded from the Ministry's website.</p> <p>2- Mol:²⁸ publishes a monthly report on industrial exports and imports identifying the value and nature of goods imported and exported, in addition to countries of origin and destination.</p> <p>3- BDL:²⁹ publishes on a daily, weekly, and monthly basis information about main indicators, BDL balance sheet, commercial banks consolidated balance sheet, monetary survey, changes in net foreign assets of financial sector (BOP Results), banks and financial,</p>

²⁷) The Ministry of Economy and Trade: <http://www.economy.gov.lb/index.php/serviceSubCat/25/>

http://www.economy.gov.lb/public/uploads/files/9937_9155_5907.pdf

²⁸) The Ministry of Industry: <http://www.industry.gov.lb/IndustrialStatistics/Pages/default.aspx>

²⁹) Banque du Liban: <http://www.bdl.gov.lb/webroot/statistics/>

corporations (medium- and long-term banks and financial corporations), financial institutions, deposits in commercial banks of the non-financial sector, documentary credits, interest rates, banks' clearings, payment cards, public finance statistics, financial markets, external sector and balance of payments, and exchange rates.

4- MoF:³⁰ publishes a wide range of information on economic and financial data similar to other ministries. It has increased the number of published documents, focusing not just on economic indicators such as fiscal performance, trade statistics, and public debt statistics, but also on budget-related data as well. In this respect, the Ministry publishes the executive budget proposal approved by the Council of Ministers, including detailed information on ministries' spending and expected revenues, in addition to a pre-budget statement developed by the MoF and approved by the Council of Ministers, which provides information linking the government budget policy and vision for the future with the current economic indicators. The MoF also publishes quarterly and yearly reports on public finance in order to compare budget execution with executive budget proposal figures.

5- CA:³¹ publishes monthly and yearly reports on trade statistics, the list of national tariffs on different products, classification of items, exemptions, and the possibility of identifying duties and taxes on special items. Additionally, the CA previously launched the NAJM³² project, which is a customs clearance automated information system that aims at facilitating Lebanon's international trade while maintaining adequate compliance with national laws and regulations. The system provides the trader or customs broker with direct access to NAJM in order to enter and track customs declarations.

30) The Ministry of Finance:

- <http://www.finance.gov.lb/en-US/finance/EconomicDataStatistics/Pages/default.aspx>
 - <http://www.finance.gov.lb/en-US/finance/BudgetInformation/Pages/AnnualBudgetDocumentsandProcess.aspx>

31) Lebanese Customs:

- <http://www.customs.gov.lb/customs/tariffs/national/tariff1.asp>
 - <http://multiframes.multiframes.com/~customsg/index.php/indicator/288/44/>
 - <http://multiframes.multiframes.com/~customsg/index.php/fees/2/s/32>

32) NAJM is the Arabic acronym for Customs Information System, based on the UNCTAD ASYCUDA++ and ASYCUDA WORLD. For more information please visit the following websites:

- <http://www.customs.gov.lb/customs/about/about.asp?id=1>
 - <http://www.institutdesfinances.gov.lb/english/Study-Visits>

Table 2:
Procurement
Opportunities

Nature of data	Procurement opportunities as files
Description of data	<p>The procurement system in Lebanon is decentralized. Information on procurement opportunities can be found on the websites of entities responsible for procurements and biddings as follows:</p> <p>1- PPA:³³ responsible for tenders of public administrations that exceed LBP 100 million (USD 66000). Projects for less than that are handled by public administrations departments directly without referring to the PPA, according to Article 145 of the Public Accounting Law. The PPA authority is only confined to preparation of the terms and conditions, evaluation of documents submitted by contractors, and awarding the contracts of projects above LBP 100 million.³⁴ Information about procurement can be found by visiting the website of the PPA. ³⁵Detailed information on the tenders can be found only by visiting the PPA headquarters.</p> <p>2- Tendering Committees: independent from the PPA and responsible for preparing the terms and conditions, evaluating the documents submitted by contractors, and awarding the relevant contracts on behalf of the Ministry of Defense, Internal Security Forces, General Security, Public Establishments, municipalities, and municipal unions. To illustrate, EDL, which is a public establishment, developed its website to cover a specific page (entitled business opportunities) for different types of bidding, with detailed information on who is eligible to apply³⁶. Detailed information on the tenders can be found only by visiting the EDL headquarters.</p>

33) Public Procurement Agency.

34) "United Nations Convention Against Corruption Compliance Review", Lebanese Transparency Association (LTA), Beirut, 2010, P. 42

35) The Public Procurement Agency: <http://www.cib.gov.lb/arabic/october.htm>

36) Electricity du Liban: <http://www.edl.gov.lb/Businessopportunitya.htm#3>

3- OMSAR³⁷: responsible for all types of tenders, such as supplies, works, and services related to the e-government projects of public administrations and public establishments, municipalities, and municipal unions. Information about procurement can be found by visiting the website of **OMSAR**. Detailed information on the tenders can be found only by visiting the **OMSAR** headquarters.

4- CDR: an independent institution endowed with extended jurisdiction and directly accountable to the Council of Ministers through the prime minister. The **CDR** was established to manage the reconstruction of Lebanon after the civil war and is currently responsible for managing most of the major development and reconstruction projects in Lebanon. Main donors request from **CDR** to implement their construction, maintenance, and infrastructure projects, due to its advanced human and technical qualifications. Information about procurement can be found by visiting the website of **CDR**.³⁸ Detailed information on the tenders can be found only by visiting the **CDR** headquarters.

37) Office of the Minister of State for Administrative Reform:
<http://www.omsar.gov.lb/Cultures/en-US/Procurement/Invitations/Pages/default.aspx>

38) Council for Development and Reconstruction: http://www.cdr.gov.lb/eng/select_procurement.asp

Table 3:
Taxes

Nature of data	Taxes available as files, reports, statistics, and studies
Description of data	<p>MoF: offers a wide a range of information on tax legislation, procedures, regulations, rates, and samples of tax declarations. This information is available online by visiting the website of the MoF.³⁹ The MoF has also improved the efficiency of its services by providing citizens and businesspeople with the opportunity to declare their taxes online by acquiring a Taxpayer Identification Number. They are no longer obliged to visit the tax department in person⁴⁰.</p> <p>Moreover, the MoF created a new section for its website dedicated to e-inquiry and e-payment for built property tax, which allows citizens to identify and pay the amount of tax without visiting the tax department⁴¹. A built property tax mobile application is also available.</p>

39) Ministry of Finance: <http://www.finance.gov.lb/ar-LB/taxation/Pages/default.aspx>

40) Ministry of Finance: <https://eservices.finance.gov.lb/>

41) Ministry of Finance: <http://taxinquiry.finance.gov.lb/>

Table 4:
Electronic
administrative
samples

Nature of data	Electronic administrative samples as files
Description of data	<p>OMSAR: in late 2013, launched the first phase of the e-government portal, titled “Dawlati.”⁴² This portal will enable citizens to complete a number of government formalities online and attach necessary scanned documents. It also helps them keep track of their formalities live on the portal or via their mobile phones. Dawlati will include information about more than 4,500 administrative procedures, as well as 220 forms in Arabic, English, and French. Users may create an e-account to save their personal files and documents. The website groups specific information, forms, and services into five categories of users: students, businesses, residents, emigrants, and foreigners. Transactions can be performed either online using interactive forms or by downloading fillable pdf forms. The next step is to improve the service to allow for e-payment and e-signature, which are currently unavailable.⁴³</p>

42) For more information on Dawlati please visit the following website: <http://www.dawlati.gov.lb/>

43) <http://www.nna-leb.gov.lb/en/show-news/13746/Mikati-launches-eGovernment-dawlati-gov-lb-portal>
<http://www.businessnews.com.lb/cms/Story/StoryDetails.aspx?ItemID=3369>

Table 5:
Circulars

Nature of data	Circulars published online by administrations and available as files
Description of data	Circulars are published on the websites of ministries and public establishments. For instance, the BDL website has a section dedicated to circulars and announcements for citizens and financial institutions, which is updated on a regular basis ⁴⁴ . Furthermore, the MoF publishes on its website budget circulars asking ministries to start preparing their annual budget and estimations of revenues and expenditures ⁴⁵ . This practice includes other ministries and administration and is not limited to the examples provided. All circulars are published on a weekly basis at the website of the Official Gazette ⁴⁶ .

Category 2: Available data without update:

The list of available data that needs updating includes: the annual reports issued by the State Advisory Council, the Civil Service Board, Central Inspection, and Court of Audit, in addition to statistics delivered by the Central Administration of Statistics. These reports are prepared and delivered as hard copies and online.

They include a general overview—that needs greater detail—on the financial and administrative performance of public administrations in order to help raise awareness about their activities. The following table briefly describes the status of each report that needs to be improved to comply with the Access to Information draft law.

44) Banque du Liban: <http://www.bdl.gov.lb/circulars/index/50/33//Basic-Circulars.html>

45) Ministry of Finance: <http://www.finance.gov.lb/en-US/finance/BudgetInformation/Pages/AnnualBudgetDocumentsandProcess.aspx>

46) Official Gazette: <http://www.pcm.gov.lb/Cultures/ar-LB/Menu/%d8%a7%d984%d8%ac%d8%b1%d98%a%d8%af%d8%a920%d8%a7%d984%d8%b1%d8%b3%d985%d98%a%d8%a9/%d8%a7%d984%d8%a5%d8%b5%d8%af%d8%a7%d8%b1%d8%a7%d8%aa20%d8%a7%d984%d8%b3%d8%a7%d8%a8%d982%d8%a9/Pages/jolist.aspx>

Table 6:
Circulars

Institution	Report updates
<p>State Advisory Council⁴⁷: main objective is to control the legality of the administrative work executed by the public authorities. This can take the form of an advance control, through performing consultative functions, or a subsequent control, through annulling the administrative decisions tainted with illegality.</p>	<p>The State Advisory Council report is prepared on a yearly basis but is not published on the website and is only available in hard copy. Citizens can check online the decisions made by the Council but not the annual report. (For more information kindly visit the Council website: http://www.statecouncil.gov.lb/index_en.htm)</p>
<p>Civil Service Board (CSB)⁴⁸: in charge of appointing 2nd, 3rd, 4th, and 5th grade public servants, with the exception of directors general, who are appointed by the Council of Ministers. The Board is also responsible for public servants' training, promotion, and transfers, as well as the organizational structure of public administrations.</p>	<p>The CSB report is prepared on a yearly basis and is available on the website of the Board. It includes useful information on administrative decisions, appointments of public servants, and research and studies conducted. Currently the latest annual report published on the website of the CSB is that of 2011. Thus, it's very important for the CSB to post the 2012 and 2013 report on its website without delays to keep citizens and businesspeople informed of its activities. (For more information kindly visit the Board website: http://www.csb.gov.lb/AnnualReport/default.aspx)</p>
<p>Central Inspection Board (CIB)⁴⁹ : in charge of - Monitoring the actions of the public administrative departments to ensure that they are performed according to rules and regulations. It also monitors the punctuality and discipline of its personnel.</p>	<p>The CIB report is prepared on a yearly basis and is available on the website of the Board. It includes useful information on the Board's efforts to monitor and evaluate public servants' compliance with the Code of the Civil Service and the level of sanctions imposed on those who breach the law and in which department.</p>

47) The State Advisory Council: http://www.statecouncil.gov.lb/ahdaf_en.htm

48) Civil Service Board: <http://www.csb.gov.lb>

49) Central Inspection Board: <http://www.cib.gov.lb/website.htm>

<p>This is achieved by means of the different specialties inspectors:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Working to improve the methods of administrative action. - Consulting with the administration. - Coordinating the common actions between several public administrative departments. - Organizing the rent of buildings for all administrative departments that submit to the monitoring of the Court of Account (Research and Guidance Department). - Handling bidding processes that are related to public civil administrative departments (Bids Department). 	<p>Currently the latest annual report published on the website of the CIB is that of 2010. Thus it is very important for the CIB to post the 2011, 2012 and 2013 reports on its website without delay to keep citizens and businesspeople informed of its activities (For more information kindly visit the Board website: http://www.cib.gov.lb/Report_2010.pdf)</p>
<p>Court of Audit (CoA) ⁵⁰: in charge of monitoring the use of public funds and ensuring that expenditures comply with existing laws and regulations. The Court is also responsible for prosecuting government employees accused of violating laws and regulations governing the administration of public funds.</p>	<p>The CoA is facing delays in preparing the annual report due to internal organizational problems. The latest annual report is that of 2009⁵¹ and is not available online. The report is only available upon request. It includes useful information on the different types of audit performed by the Court, namely the administrative and judicial control, in addition to its assessment of the budget proposal implementation and whether the government has raised revenues and spent monies in line with the budget proposal. Thus it is very important for the CoA to post the 2011, 2012 and 2013 reports on its website without delay to keep citizens and businesspeople informed of its activities⁵².</p>

50) "The National Integrity System study- Lebanon 2011", Lebanese Transparency Association (LTA), Beirut, Second edition, 2011, p. 63

51) "Berri Meets with Head of Court of Audit, Judge Aouni Ramadan", Lebanese Parliament website, February 6, 2013, cited at: <http://www.lp.gov.lb/NewsPage.aspx?id=10486>

52) It is worth noting that the last enacted budget was that of 2005, and since 2006, the budget proposals are not approved by the Lebanese Parliament, therefore, the Court of Accounts is exercise its oversight power on the budget proposals approved by the Council of Ministers.

<p>Central Administration of Statistics (CAS)⁵³ : a public administration within the Presidency of the Council of Ministries. Its mission is to collect, process, produce, and disseminate social and economic statistics at the national level and to provide all users with evidence-based information for decision-making. It is also in charge of the technical supervision of statistics produced by other ministries and public administrations as well as improving and harmonizing statistics methods.</p>	<p>Part of CAS's mission is to provide citizens with detailed information on demographic and social statistics covering the labor market, population, housing, and education. This information is outdated, the latest report dating to 2009, and needs updating to serve the purpose for which it had been drafted⁵⁴.</p>
--	---

Category 3: Unpublished data:

The Access to Information draft law identified a list of unpublished data that should be accessible for public review, which can be divided into three subcategories.

The first subcategory promotes the participation of the public, including businesspeople, in decision-making.

The second allows businesspeople and the general public to monitor the performance of the administration.

The third is for unspecified usage, including orders, instructions, memoranda, directives, correspondence, and National Archives documents. The following chart provides information on subcategories one and two.

⁵³) Central Administration of Statistics: <http://www.cas.gov.lb/index.php/en/about-us-en>

⁵⁴) Central Administration of Statistics: <http://www.cas.gov.lb/index.php/en/demographic-and-social-en>

Subcategory 1:

Documents to promote participation by the public and business people.

Minutes of parliamentary sessions or parliamentary committee meetings:

these documents are particularly important because they allow for public participation in policy and decision-making. Businesspeople are interested in understanding the economic policies of the government for the coming years; the tax policy, including rates and exemptions; and the level of custom duties, as well as the impact of these policies on their businesses and future plans. Therefore, publishing the minutes of parliamentary sessions or committee meetings during the budget discussion and preparation phase is crucial for private sector effectiveness. Currently, there is little or no room for public influence over the decisions of the government and the parliament during the budget preparation phase, according to the results of the Open Budget Index (OBI) of 2012. Lebanon scored only 33 out of 100, which is considered a poor performance and provides a clear indicator of lack of transparency at this level. for more information please visit the following link: <http://internationalbudget.org/wp-content/uploads/OBI2012-LebanonCS-English.pdf>.

Opinions, decisions, and draft programs issued by the administration:

in an attempt to promote transparency by publishing documents for citizens to review, and before the adoption of the Access to Information draft law by the parliament, Prime Minister Najib Mikati issued Circular No. 21/ 2012, dated 25 /8/ 2012, asking all public administrations and institutions to apply the Council of Ministers Decision Number 22, dated July 25th, 2012, which made it mandatory to publish draft laws and sectoral policies on official websites. In the details, the Council of Ministers approved OMSAR's proposal to adopt the mandatory publishing of all approved legal drafts (including draft laws, and sectoral policies) on related official websites, for a period of at least 15 days. The publishing should include a clear procedure enabling all users (whether civil academic, media, legal entities, or others) to share their views and suggestions concerning these draft documents before their final approval, via a specific email address assigned by the concerned authority. This initiative will allow citizens to understand the nature of decisions and participate in the decision-making process. For more information please visit the following link: http://www.dawlati.gov.lb/news-detail/-/asset_publisher/TnfLM2HDHkp4/content/pm-circular-urges-public-administrations-to-publish-draft-laws-and-policies-on-official-websites

Subcategory 2:

Documents that allow the public and businesspeople to monitor performance of the administration

Contracts made by the administration and reports issued about the administration's activity:

Publishing information on contracts made by the administration, in addition to reports on administrative and financial performance of each administration, helps citizens understand how their money is being spent and if the contractor is respecting the terms of the contract while delivering public services. Because this information is rarely published, the disclosure and transparency process of Lebanese administrations is weak and needs improvement. As an illustration, the financial statement of all public establishments, including EDL, which is costing the treasury around \$2 billion a year, is not published. According to the Ministry of Finance, transfers to EDL totaled USD 1.6 billion in the first nine months of 2013. In addition, records on the nature and scope of public servants' work, in addition to performance evaluation, are not available, making it difficult for citizens to identify who is responsible for what while performing a transaction. As a further example, the contract of Suklen, a company entrusted with waste collecting and sweeping the streets of Beirut, is not published. Lebanese citizens are complaining about the service delivery of electricity, water, transportation, and telecommunications by public administrations and are paying double for services that are not fully delivered most of the time.

Thus, it is their right to access data on how the money is being spent by public administrations, in addition to performance reports to identify factors responsible for the malfunctioning of service delivery.

F.

Recommendations

Recommendations have been made based on the findings of the study as follows:

- Ratify the Access to Information draft law to guarantee citizens' right to access public data by the Lebanese Parliament.
- Train public servants on the right of access to information and on how to deal with access to information requests by **OMSAR** or by the Institute of Finance (**IoF**).
- Organize, restructure, and update the available data on laws, decrees, regulations, and circulars posted on the website of each ministry by establishing an official portal, similar to "**Dawlati.gov**," as a reference for the public to obtain information classified by categories and date. Currently citizens can only access and download a series of laws ratified since the year **2000** by visiting the Lebanese Parliament official website⁵⁵.
- Improve the Dawlati website to allow for e-payment and e-signature by **OMSAR**.
- Publish data on the organizational structure of each administration, with details on public servants' scope of work and competencies in order to facilitate communication with citizens and the settlement of transactions.
- Update annual reports issued by the State Advisory Council, the Civil Service Board, Central Inspection, and Court of Audit and develop their content to include detailed information on the performance of each public administration and establishment.
- Publish detailed information on procurement on the websites of responsible authorities.
- Update the demographic and social statistics delivered by the **CAS** Central Administration of Statistics.
- Publish contracts signed with private companies in charge of delivery of public services.
- Allow for citizens' participation in policymaking and inform them about the budget discussions and the economic vision of the government by publishing data on parliamentary sessions or parliamentary committee meetings.
- Start the implementation of Circular No. **21/ 2012**, dated **25 /8/ 2012**, asking every public administration to publish all approved legal drafts (including draft laws and sectoral policies) on related official websites.

55) Lebanese Parliament: <http://www.lp.gov.lb/ListingGenericPage.aspx?id=10316>

Annex 1

UNCAC articles 10 & 13

Article 10. Public reporting

Taking into account the need to combat corruption, each State Party shall, in accordance with the fundamental principles of its domestic law, take such measures as may be necessary to enhance transparency in its public administration, including with regard to its organization, functioning and decision-making processes, where appropriate. Such measures may include, inter alia:

- (a) Adopting procedures or regulations allowing members of the general public to obtain, where appropriate, information on the organization, functioning and decision-making processes of its public administration and, with due regard for the protection of privacy and personal data, on decisions and legal acts that concern members of the public;
- (b) Simplifying administrative procedures, where appropriate, in order to facilitate public access to the competent decision-making authorities; and
- (c) Publishing information, which may include periodic reports on the risks of corruption in its public administration.

Article 13. Participation of society

1. Each State Party shall take appropriate measures, within its means and in accordance with fundamental principles of its domestic law, to promote the active participation of individuals and groups outside the public sector, such as civil society, non-governmental organizations and community-based organizations, in the prevention of and the fight against corruption and to raise public awareness regarding the existence, causes and gravity of and the threat posed by corruption. This participation should be strengthened by such measures as:

- (a) Enhancing the transparency of and promoting the contribution of the public to decision-making processes;
- (b) Ensuring that the public has effective access to information;
- (c) Undertaking public information activities that contribute to nontolerance of corruption, as well as public education programmes, including school and university curricula;
- (d) Respecting, promoting and protecting the freedom to seek, receive, publish and disseminate information concerning corruption. That freedom may be subject to certain restrictions, but these shall only be such as are provided for by law and are necessary:
 - (i) For respect of the rights or reputations of others;
 - (ii) For the protection of national security or ordre public or of public health or morals.

2. Each State Party shall take appropriate measures to ensure that the relevant anti-corruption bodies referred to in this Convention are known to the public and shall provide access to such bodies, where appropriate, for the reporting, including anonymously, of any incidents that may be considered to constitute an offence established in accordance with this Convention.

Chapter 1: General Provisions

Article 1: Objectives of the law

This law aims to enhance transparency within the administration and help combat corruption by enabling every person to exercise his/her right to access and view documents held by the administration in accordance with the provisions of this law.

Article 2: Administration

According to this law, the term “administration” means:

1. The State and its public administrations.
2. Public institutions.
3. Independent administrative authorities.
4. Judicial and arbitration authorities and councils, including judicial, administrative and religious courts.
5. Municipalities and federations of municipalities.
6. Private institutions and companies in charge of running a public utility or property.
7. Government linked corporations.
8. All legal entities formed under public law.
9. Associations of public interest.

Article 3: Beneficiaries of the law

Every person, natural (i.e. physical) or legal, has the right to access and view information and documents held by the administration in accordance with the provisions of this law.

Article 4: Administrative documents

- a- In accordance with this law, the term “administrative documents” shall mean written documents, electronic documents, audio and visual recordings, photographs and all machine readable materials, which are kept by the administration, regardless of their physical form or specifications.
- b- In accordance with this law, the term “administrative documents” includes but is not limited to:
 - 1- Files, reports, studies, minutes and statistics.
 - 2- Orders, instructions, directives, circulars, memoranda, correspondence.
 - 3- Contracts made by the administration.
 - 4- Minutes of parliamentary sessions or parliamentary committee meetings.
 - 5- Opinions, decisions, and draft programs issued by the administration.
 - 6- Annual reports issued by the State Advisory Council, Civil Service Board, Central Inspection, Court of Audit, and every report issued about the administration’s activity.
 - 7- National Archives documents.

Article 5: Administrative documents containing personal information

- a. The concerned party has the sole right to access the following documents:
 - 1- Personal files and any assessment report related to a natural (i.e. physical) person, referred to by name or by some identifying number, symbol, or other identifying description such as a fingerprint, eye, voice or photograph.
 - 2- The document that describes someone's behavior if the disclosure of such behavior might inflict damage on him/her or influence his/her legal status in any way.
- b. The concerned party can correct, complete, update or delete wrong, incomplete, ambiguous or outdated personal information about him/her or personal information which collection, use, exchange or conservation is prohibited.

Article 6: Administrative documents that cannot be accessed

- a. Administrative documents which cannot be accessed are the ones which, if accessed and exchanged, lead to interfering with:
 1. Secrets of national defense, national security and public security.
 2. State's secret foreign relations.
 3. Financial and economic interests of the State and safety of the national currency.
 4. Individuals' privacy.
 5. Secrets protected by the law, such as professional and trade secrets.
- b. Other documents that cannot be accessed include:
 1. Facts of penal investigations before they are read in a public hearing, confidential trials and those related to juveniles and personal status.
 2. Confidential minutes of parliamentary sessions or parliamentary committee meetings, unless decided otherwise.
 3. Cabinet's deliberations and decisions that are designated by the cabinet as confidential.
 4. Preparatory and preliminary documents and incomplete administrative documents.

Article 7: Spoliation of administrative documents

Spoliation of administrative documents covered by this law is prohibited.

Chapter 2: Obligation to publish

Article 8: Administrations bound to publish

Administrations bound to publish are those mentioned in article 2 of this law, with the exception of municipalities that are not subject to monitoring by the Civil Service Board. The head of unit in each administration is in charge of this activity.

Article 9: Administrative documents which shall be automatically published

In addition to other laws stipulating the obligation to publish, documents which shall be automatically published are:

- Decisions, directives, circulars and memoranda which include an interpretation of laws and regulations or which carry a regulatory nature, within 15 days of their issuance date.
- Annual reports issued by the administration according to the legally set deadlines for every administration, or by the end of March of each year in case no deadline is set.
- Explanatory notes to the law.

Article 10: Annual Reports

- a. The head of unit in every administration referred to in article 2 of this law shall provide an annual report about his/her administration's activities.
- b. Annual reports shall include but not be limited to:
 - 1- Administrative information about the working procedures of the administration. Such information shall include costs, objectives, rules, accomplishments and obstacles that hindered the administration's work and audited accounts.
 - 2- General policy and projects specific to the public administration, including those which were executed and those which were not, and reasons for not executing them.
 - 3- Any other information which the administration deems necessary to publish.

Article 11: Publishing means

In addition to publishing in the official gazette, all documents mentioned in the previous article shall be posted on the websites of the competent administrations.

Chapter 3: Obligation to provide reasons for administrative decisions

Article 12: The right to access the reasons for administrative decisions

Natural (i.e. physical) or legal persons have the right to immediately access the reasons that prompted the administration to take the administrative decisions that affect their rights.

Article 13: Conditions for providing reasons

To ensure transparency and avoid discretionary and arbitrary action, administrative decisions shall meet the following conditions, or else, they shall be revoked:

- 1- The reasons shall be in writing.
- 2- The reasons shall include the legal and factual grounds for decisions.
- 3- The reasons shall be signed by the authority that issued them and bear the signatory's name and the date of signature.

Article 14: Exemption from providing reasons

a. The administration is exempted from providing reasons in the following cases:

- 1- Announcement of the state of emergency.
- 2- Exceptional circumstances.

b. In case motives for exempting the administration from providing reasons cease to exist or a decision of tacit denial is made, the concerned party can request, within the judicial appeal period, to access the reasons for such decision. The competent authority shall immediately inform him/her in writing.

Chapter 4: Request of Information

Article 15: Information clerk

The head of unit in every administration shall appoint a clerk to examine requests to access information. The administration shall provide the clerk with the necessary resources to research and access the requested information and provide it to citizens.

Article 16: Facilitating access to records

The administration shall keep the information it holds in an orderly and systematic manner to help the appointed clerk extract it more easily. It shall also retain the information electronically whenever possible.

Article 17: Submitting requests

- a. Requests for access to information shall be submitted in writing to administrations that hold this information. These requests shall include sufficient details to enable the appointed clerk to retrieve records containing the related information easily.
- b. The applicant shall take an official address and inform the administration of this address upon submitting the request.
- c. The appointed clerk shall prepare a file containing all requests received and give the applicant an acknowledgement of receipt once he/she receives the request. This acknowledgement shall include the date of the request, the type of information requested and the period needed to respond to the request.
- d. In case the request is not sufficiently accurate, the information clerk shall request from the applicant the necessary clarification and assist him/her with all available means.

Article 18: Deadlines for responding to requests

The appointed clerk has to respond to the request within 15 days of the date of the request. The deadline can be extended once and for a period not exceeding 15 days if the request contains a lot of information or if access to this information requires the consultation of a third party or another administration. Lack of response within this period is considered as a tacit denial of the request.

Article 19: Approval of access to information requests

- a. If the request is approved, the appointed clerk shall entitle the applicant to access the information he/she asked for in his/her request. If the latter contains more than one piece of information, the appointed clerk can allow the applicant to access part of this information if the other information falls within the exceptions defined in this law.
- b. The administration is not bound to meet arbitrary requests, due to their number or repetitive nature.
- c. Intellectual and artistic property rights shall be respected when accessing administrative documents.

Article 20: How to access administrative documents

- a- Administrative documents are accessed for free in the places where they are found unless the reasons for physical archiving of the documents prevent that.
- b- The concerned party shall obtain a copy or photocopy of the required document at his/her own expense, provided this expense does not exceed the cost of copying or photocopying or the cost determined by law. In case the document is electronic or is an audio or visual recording, the concerned party can request, at his/her own expense, a printed copy, or an electronic, audio or visual recording of the document. The electronic document can be sent to the applicant's e-mail address for free.

Article 21: Denial of access to information

- a- Decisions to deny access to information shall be in writing and reasons for denial shall be provided.
- b- The administration shall notify the concerned party of the explicit denial of access. If needed, the latter shall appeal the independent administrative commission designated in the law establishing a national anti-corruption commission or directly appeal the State Advisory Council, within a two-month period in either case.
- c- Tacit denial to access certain documents can be appealed in accordance with the procedures mentioned in the previous article.

Article 22: Reusing information

Exercising the right of access to information, which is guaranteed by this law, does not entitle its beneficiaries or others to transfer, publish or use the accessed documents for commercial purposes unless these documents are collected and classified in a database which, by reason of the selection or arrangement of its content, constitute an intellectual creation according to article 3 of law no 75 dated 41999/3/ related to intellectual and artistic property rights. These documents shall not contain any personal information and shall comply with intellectual property rights.

Article 23: National Archives documents

Depositing accessible administrative documents at the National Archives in accordance with this law does not prevent their access at any time.

Accessing inaccessible administrative documents in accordance with this law can be possible at the expiration of the deadlines set by the law and the procedures defined in law No.162 on National Archives dated 12 /2/ 1997.

Chapter 5: The Independent Administrative Commission (“the Commission”)

Article 24: Duties of the Commission

The “Commission” designated in the law establishing a national anti-corruption commission shall ensure that the present law is applied. It shall:

- 1- Receive complaints related to the implementation of this law, investigate them and issue a decision in this regard in accordance with article 25 of this law after due hearing of both parties.
- 2- Advise the competent authorities on every issue related to the implementation of this law.
- 3- Upon the request of the competent authority or the Commission’s initiative, propose amendments to the provisions of this law or the National Archives law and to every procedure that can facilitate the application of this law.
- 4- Publish an annual report which highlights the major difficulties hindering people’s access to information pertaining to various types of documents and special reports on important topics, as needed, according to article 11 of this law.
- 5- Contribute in educating and raising citizens’ awareness on the importance of the right of access to information and on how to use it, and training civil servants and executives in the administration on the process and importance of enabling individuals to access information.

Article 25: Decisions of the Commission

- a. The Commission shall issue a decision to approve or reject the request within two months of submitting the appeal. In case of an approval, the commission shall send a letter to the competent authority demanding to provide the applicant with the requested document.
- b. The Commission’s decisions are binding to both the administration and the applicants. Administrative authorities shall implement the mentioned decisions within a reasonable period at their own responsibility. In case they delay implementation without justification, the Commission may, upon the request of the person affected (the applicant) impose a compulsory fine. Such fine shall be determined by the Commission and shall accumulate periodically until the decision is implemented.
- c. Decisions issued by the Commission can be appealed before the State Consultative Council within a period of two months. This Council shall enforce the summary procedures in this regard.
- d. Every employee who uses his/her authority or power, directly or indirectly, to obstruct or delay the implementation of a decision taken by the above mentioned Commission is fined before the Audit Court for no less than a three-month salary and no more than a six-month salary.

Chapter 6: Final provisions

Article 26: Texts infringing the provisions of this law

All texts infringing or contradicting the provisions of this law shall be abolished.

Article 27: Minutes implementing the provisions of this law

When necessary, the minutes implementing the provisions of this law shall be defined by cabinet decrees upon a proposal by the Prime Minister.

Article 28: Date of enforcement of this law

This law enters into force once published in the official gazette.

الفصل السادس: الأحكام النهائية

المادة ٢٦: النصوص المخالفة لأحكام هذا القانون.
يتم إلغاء كل النصوص المخالفة أو المتناقضة مع أحكام هذا القانون.

المادة ٢٧: محاضر تنفيذ أحكام هذا القانون.
عند الضرورة، يتم تحديد محاضر تنفيذ أحكام هذا القانون بواسطة مراسيم صادرة عن مجلس الوزراء بعد عرض من قبل رئيس مجلس الوزراء.

المادة ٢٨: تاريخ إنفاذ هذا القانون.
يصبح هذا القانون نافذاً عند نشره في الجريدة الرسمية.

الفصل الخامس: الهيئة الإدارية المستقلة («الهيئة»)

المادة ٢٤: مهام الهيئة

يتوجب على «الهيئة» المذكورة في القانون الذي ينشئ هيئة وطنية لمكافحة الفساد، ضمان تطبيق القانون الحالي، يتوجب عليها:

- ١- استلام الشكاوى المرتبطة بتطبيق هذا القانون والتحقيق في الشكاوى وإصدار قرار بشأنها وفق المادة ٢٥ من هذا القانون بعد الاستماع إلى الطرفين وفق الأصول.
- ٢- تقديم المشورة للسلطات المختصة بشأن كل القضايا المرتبطة بتطبيق هذا القانون.
- ٣- بناءً على طلب من السلطة المختصة أو بمبادرة من الهيئة، اقتراح تعديلات على أحكام هذا القانون أو قانون الأرشيف الوطني وعلى كل إجراء يمكن أن يسهل تطبيق هذا القانون.
- ٤- نشر تقرير سنوي يبرز الصعوبات الأساسية التي تمنع الناس من الحصول على المعلومات المتعلقة بأنواع مختلفة من المستندات والتقارير الخاصة المعدة حول مواضيع مهمة، حسب الاقتضاء، وفق نص المادة ١١ من هذا القانون.
- ٥- المساهمة في توعية وتثقيف المواطنين حول أهمية الحق في الحصول على المعلومات وكيفية استخدامه وتدريب موظفي الدولة والمديرين التنفيذيين في الإدارة على استخدام العملية وأهمية تمكين الأفراد من الحصول على المعلومات.

المادة ٢٥: قرارات الهيئة

- ١- يتوجب على الهيئة إصدار قرار بالموافقة أو رفض الطلب خلال شهرين بعد تقديم الطلب. في حال الموافقة، يتوجب على الهيئة إرسال كتاب إلى السلطة المعنية تطلب فيه تزويد مقدم الطلب بالمستند المطلوب.
- ٢- تعتبر قرارات الهيئة ملزمة لكل من الإدارة ومقدم الطلب. يتوجب على السلطات الإدارية تطبيق القرارات المذكورة خلال فترة معقولة على مسؤوليتها. في حال تأخرها في التطبيق من دون تبرير، يجوز للهيئة، بعد طلب من الشخص المتضرر (مقدم الطلب)، فرض غرامة إلزامية. تحدد الهيئة قيمة هذه الغرامة وتتراكم قيمة هذه الغرامة دوريًا إلى أن يتم تطبيق القرار.
- ٣- مكن استئناف القرارات الصادرة عن الهيئة أمام مجلس شوري الدولة خلال شهرين. ينفذ هذا المجلس إجراءات الملخص من هذه الناحية.
- ٤- أي موظف يستخدم سلطته أو صلاحياته، بشكل مباشر أو غير مباشر، لإعاقة أو تأخير تطبيق قرار متخذ من قبل الهيئة أنفة الذكر، يفرض عليه غرامة أمام ديوان المحاسبة لا تقل قيمتها عما يعادل راتب ثلاثة أشهر وما لا يزيد عما يعادل راتب ستة أشهر.

المادة ٢٠: كيفية الحصول على مستندات إدارية

- ١- يتم الحصول على المستندات الإدارية مجاناً من الأماكن التي تتواجد فيها هذه المستندات إلا إذا كان ذلك غير ممكناً لأسباب متعلقة بالأرشفة اليدوية.
- ٢- يحصل الطرف المعني على نسخة أو صورة عن المستند المطلوب على نفقته/نفقتها الخاصة، شرط ألا تتعدى تلك القيمة، كلفة النسخ أو التصوير أو الكلفة المحددة قانوناً. في حال كان المستند إلكترونياً أو تسجيل صوتي أو مرئي، يجوز للطرف المعني طلب، على نفقته/نفقتها الخاصة، نسخة مطبوعة أو تسجيل صوتي أو مرئي للمستند. يجوز إرسال المستندات الإلكترونية إلى البريد الإلكتروني لمقدم الطلب مجاناً.

المادة ٢١: رفض طلب الحصول على المعلومات

- ١- يجب أن تكون قرارات رفض طلبات الحصول على المعلومات خطية ويتوجب تقديم أسباب الرفض.
- ٢- يجب أن تبلغ الإدارة الطرف المعني برفض طلب الحصول على المعلومات بشكل صريح. عند الضرورة، يمكن للأخير الاستئناف أمام الهيئة الإدارية المستقلة المحددة في القانون الذي أنشأت الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد أو الاستئناف مباشرة لدى مجلس شورى الدولة خلال شهرين في كلا الحالتين.
- ٣- يجوز استئناف الرفض الضمني لطلبات الحصول على المعلومات وفقاً للإجراءات المذكورة في المادة السابقة.

المادة ٢٢: إعادة استخدام المعلومات

لا تخول ممارسة الحق في الحصول على المعلومات، وهي مضمونة وفقاً لهذا القانون، المستفيدين منه أو آخرين من نقل أو نشر أو استخدام المستندات التي تم الحصول عليها لأغراض تجارية إلا إذا كانت هذه المستندات مجموعة ومصنفة في قاعدة بيانات تشكّل إبداعاً فكرياً، من حيث سبب اختيارها أو ترتيبها، بحسب المادة ٣ من القانون رقم ٧٥ الصادر بتاريخ ١٩٩٩/٣/٤ المتعلق بالملكية الفكرية والفنية. لا يجوز أن تحتوي هذه المستندات على أي معلومات شخصية ويجب أن تتقيد بحقوق الملكية الفكرية.

المادة ٢٣: مستندات الأرشيف الوطني

لا يمنع إيداع مستندات إدارية متاحة في الأرشيف الوطني، وفق هذا القانون، الحصول عليها في أي وقت كان.

يمكن الحصول على مستندات إدارية غير متاحة وفق هذا القانون بعد إنتهاء المدة المحددة في القانون والإجراءات المحددة في القانون رقم ١٦٢ الخاص بالأرشيف الوطني بتاريخ ١٩٩٧/٢/١٢.

الفصل الرابع: طلب المعلومات

المادة ١٥: كاتب المعلومات

يتوجب على رئيس الوحدة في كل إدارة تعيين كاتب للنظر في طلبات الحصول على المعلومات. يتوجب على الإدارة تزويد الكاتب بالموارد الضرورية للبحث والحصول على المعلومات المطلوبة وتقديمها للمواطنين.

المادة ١٦: تسهيل الحصول على السجلات

يتوجب على الإدارة الاحتفاظ بالمعلومات المؤتمنة عليها بطريقة مرتبة ومنظمة لمساعدة الكاتب المعين على إيجادها بسهولة. ويتوجب عليها أيضًا حفظ المعلومات إلكترونياً كلما أمكن.

المادة ١٧: تقديم الطلبات

- ١- يجب أن يتم تقديم طلبات الحصول على المعلومات خطياً إلى الإدارات التي تحتفظ بهذه المعلومات. يجب أن تتضمن هذه الطلبات التفاصيل الكافية لتمكين الكاتب المعين من استرجاع السجلات التي تحتوي المعلومات ذات الصلة بسهولة.
- ٢- يتوجب على مقدم الطلب التمتع بعنوان سكن رسمي وتزويد الإدارة بهذا العنوان عند تقديم الطلب.
- ٣- يتوجب على الكاتب المعين إعداد الملف الذي يحتوي على كل الطلبات المقدمة وتزويد مقدم الطلب بإشعار بالاستلام عند استلامه/استلامها للطلب. يجب أن يتضمن هذا الإشعار تاريخ تقديم الطلب ونوع المعلومات المطلوبة والفترة المطلوبة للإجابة على الطلب.
- ٤- في حال لم يكن الطلب واضحاً ومحددًا بما فيه الكفاية، يتوجب على كاتب المعلومات طلب التوضيح اللازم من مقدم الطلب ومساعدته/مساعدتها بكل الوسائل المتاحة.

المادة ١٨: المهل الزمنية للرد على الطلبات

يتوجب على الكاتب المعين الردّ على الطلب خلال ١٥ يومًا من تاريخ تقديم الطلب. يجوز تمديد المهلة مرة واحدة ولفترة لا تتعدى ١٥ يومًا في حال احتوى الطلب على معلومات كثيرة أو إن كان الحصول على هذه المعلومات يستوجب استشارة طرف ثالث أو إدارة أخرى. يعتبر عدم الرد خلال هذه الفترة، رفضًا ضمنيًا للطلب المقدم.

المادة ١٩: الموافقة على طلبات الحصول على معلومات

- ١- في حال الموافقة على الطلب، يتوجب على الكاتب المعين أن يخوّل مقدم الطلب الحصول على المعلومات التي طلب/طلبت الحصول عليها. في حال كان يحتوي الطلب على أكثر من معلومة واحدة، يجوز للكاتب المعين السماح لمقدم الطلب بالحصول على هذه المعلومة في حال كانت المعلومات الأخرى ضمن الاستثناءات المحددة في هذا القانون.
- ٢- الإدارة غير ملزمة بتلبية الطلبات الاعتباطية، بسبب عددها أو تكرارها.
- ٣- يتوجب احترام حقوق الملكية الفكرية أو الفنية عند الحصول على مستندات إدارية.

الفصل الثالث: إلزامية تبيان الأسباب وراء القرارات الإدارية

المادة ١٢: الحق في الحصول على الأسباب وراء القرارات الإدارية

يحق للأشخاص الطبيعيين أو القانونيين الحصول فوراً على الأسباب التي دفعت الإدارة إلى اتخاذ القرارات الإدارية التي تؤثر على حقوقهم.

المادة ١٣: شروط تقديم الأسباب

لضمان الشفافية وتفادي الاستنسابية والتعسف في القرارات، يتوجب أن تخضع القرارات الإدارية للشروط التالية وإلا يتوجب إبطالها:

- ١- يجب أن تقدّم الأسباب بشكل خطّي
- ٢- يجب أن تتضمن الأسباب الأسس القانونية والواقعية لاتخاذ القرارات.
- ٣- يجب أن يتم التوقيع على الأسباب من قبل السلطة التي أصدرتها وأن تحمل اسم الموقع وتاريخ التوقيع.

المادة ١٤: الإعفاء من تقديم الأسباب

١- تعفى الإدارة من تقديم الأسباب في الحالات التالية:

١- إعلان حالة الطوارئ.

٢- ظروف استثنائية.

٢- في حال زوال الدوافع المؤدية إلى إعفاء الإدارة من تقديم الأسباب أو في حال اتخاذ قرار رفض ضمني، يجوز للطرف المعني، ضمن مهلة الاستئناف القضائي، الحصول على الأسباب وراء مثل هذا القرار. يتوجب على السلطة المعنية إعلامه/إعلامها بذلك فوراً وخطياً.

الفصل الثاني: إلزامية النشر

المادة ٨: الإدارات الملزمة بالنشر

الإدارات الملزمة بالنشر هي تلك المذكورة في المادة ٢ من هذا القانون، باستثناء البلديات التي لا تخضع لرقابة مجلس الخدمة المدنية. يتولى رئيس الوحدة في كل إدارة مسؤولية هذه المهمة.

المادة ٩: المستندات الإدارية التي يجب نشرها تلقائيًا

بالإضافة إلى القوانين الأخرى التي تنص على إلزامية النشر، المستندات التي يتم نشرها تلقائيًا هي:

- القرارات، والتوجيهات والتعاميم والمذكرات التي تشمل تفسيرًا للقوانين والأنظمة أو تكون ذات طبيعة نظامية، خلال ١٥ يومًا من تاريخ الإصدار.
- التقارير السنوية الصادرة عن الإدارة وفق المواعيد المحددة قانونًا لكل إدارة، أو بنهاية شهر آذار/مارس من كل سنة في حال عدم تحديد موعد للنشر.
- ملاحظات توضيحية خاصة بالقانون.

المادة ١٠: التقارير السنوية

١) يتوجب على رئيس الوحدة في كل الإدارة المذكور في المادة ٢ من هذا القانون تقديم تقرير سنوي عن أعمال إدارته/إدارتها.

٢) يجب أن تشمل التقارير السنوية على سبيل الذكر لا الحصر:

- ١- معلومات إدارية حول إجراءات عمل الإدارة. يجب أن تتضمن هذه المعلومات التكاليف والقواعد والإنجازات والعوائق التي عرقلت عمل الإدارة وحساباتها المدقق بها.
- ٢- السياسات العامة والمشاريع الخاصة بالإدارة العامة بما في ذلك تلك التي تم تنفيذها والتي لم يتم تنفيذها، والأسباب وراء عدم تنفيذها.
- ٣- أي معلومات أخرى تعتبر الإدارة أنه من الضروري نشرها.

المادة ١١: وسائل النشر

بالإضافة إلى النشر في الجريدة الرسمية، يجب نشر كل المستندات المذكورة في المواد السابقة على المواقع الإلكترونية الخاصة بالإدارات المعنية.

٥. آراء وقرارات ومسودات برامج صادرة عن الإدارة.
٦. تقارير سنوية صادرة عن مجلس شورى الدولة ومجلس الخدمة المدنية والتفتيش المركزي وديوان المحاسبة وكل تقرير صادر بشأن عمل الإدارة.
٧. محفوظات الأرشيف الوطني.

المادة ٥: المستندات الإدارية التي تحتوي على معلومات شخصية أ- وحده الطرف المعني يتمتع بالحق في الحصول على المستندات التالية:

- ١- الملفات الشخصية أو أي تقرير تقييمي يتعلّق بشخص حقيقي، مشار إليه بالاسم أو برقم تعريف أو رمز أو أي توصيف آخر يمكن أن يحدد هوية الشخص كبصمات الأصابع أو العين أو الصوت أو صورة فوتوغرافية.
- ٢- المستند الذي يرد فيه وصف سلوك شخص ما في حال يسبب الإفصاح عن هذا السلوك ضرراً عليه/عليها أو يؤثر على وضعه/وضعها القانوني بأي شكل من الأشكال.
- ٣- يجوز للطرف المعني تصحيح أو اتمام أو تحديث أو حذف أي معلومات شخصية خاطئة أو غير مكتملة أو مبهمّة أو قديمة بشأن هذا الشخص أو معلومات شخصية يمنع جمعها أو استخدامها أو تبادلها أو حفظها.

المادة ٦: المستندات الإدارية التي لا يمكن الحصول عليها

- أ- المستندات الإدارية التي لا يمكن الحصول عليها، هي تلك التي إذا تم الوصول إليه وتبادلها، سيؤدّي ذلك إلى تدخلات في:

١. أسرار دفاع وطني وأمن وطني وأمن عام.
 ٢. أسرار العلاقات الخارجية للدولة.
 ٣. المصالح المالية والاقتصادية للدولة وسلامة العملة الوطنية.
 ٤. الخصوصية الفردية.
 ٥. أسرار محمية قانوناً كأسرار المهن والتجارة.
- ٢- تشمل المستندات الأخرى التي لا يمكن الحصول عليها ما يلي:
١. حقائق تحقيقات جنائية قبل قراءتها في جلسة علنية، محاكمات سرية وتلك المرتبطة بالأحداث والأحوال الشخصية.
 ٢. محاضر سرية لمجالس نيابية أو اجتماعات لجان نيابية، إلا إذا اتخذ قرار بغير ذلك.
 ٣. مداولات وقرارات مجلس الوزراء التي يحدد مجلس الوزراء أنها سرية.
 ٤. المستندات التحضيرية والأولية والمستندات الإدارية غير المكتملة.

المادة ٧: تلف المستندات الإدارية

- أ- يجوز تلف المستندات الإدارية التي يخطيها هذا القانون.

الفصل الأول: الأحكام العامة

المادة ١: أهداف القانون

يهدف هذا القانون إلى تحسين الشفافية ضمن الإدارة ويساعد على محاربة الفساد من خلال تمكين كل شخص من ممارسة حقه/حقها في الحصول والاطلاع على المستندات الموجودة بحوزة الإدارة بحسب أحكام هذا القانون.

المادة ٢: الإدارة

وفقاً لهذا القانون، يعنى بمصطلح «الإدارة» ما يلي:

١. الدولة وإداراتها العامة.
٢. المؤسسات العامة.
٣. الهيئات الإدارية المستقلة.
٤. الهيئات والمجالس القضائية والتحكيمية، بما في ذلك المحاكم القضائية والإدارية والدينية.
٥. البلديات واتحادات البلديات.
٦. المؤسسات والشركات الخاصة المسؤولة عن إدارة منشأة أو ملكية عامة.
٧. شركات مرتبطة بالحكومة.
٨. كل الهيئات القانونية المشكّلة بموجب القانون العام.
٩. الجمعيات المعنية بالصالح العام.

المادة ٣: المستفيدون من القانون

يحق لكل شخص، إن كان شخصاً طبيعياً أو قانونياً، الحصول والاطلاع على المعلومات والمستندات الموجودة بحوزة الإدارة بحسب أحكام هذا القانون.

المادة ٤: المستندات الإدارية

١- بموجب هذا القانون، يشير مصطلح «المستندات الإدارية» إلى المستندات المكتوبة والمستندات الإلكترونية والتسجيلات الصوتية والبصرية والصور الفوتوغرافية وكل المواد التي يمكن قراءتها بواسطة آلات، التي تحفظها الإدارة بغض النظر عن شكلها المادي أو خصائصها.

٢- بموجب هذا القانون، يشمل المصطلح «مستندات إدارية» على سبيل الذكر لا الحصر:

١. ملفات وتقارير ودراسات ومحاضر اجتماعات وإحصائيات.
٢. طلبات وتعليمات وتوجيهات وتعاميم ومذكرات ومراسلات.
٣. عقود مبرمة من قبل الإدارة.
٤. محاضر جلسات نيابية أو اجتماعات لجان نيابية.

المادة ١٠: إبلاغ الناس

مع الأخذ بعين الاعتبار ضرورة محاربة الفساد، يتوجب على كل دولة طرف في هذه الاتفاقية، بحسب المبادئ الأساسية لقوانينها الوطنية، اتخاذ التدابير الضرورية لتحسين مستوى الشفافية في الإدارات العامة بما في ذلك ما يتعلق بتنظيمها وطريقة عملها وعمليات صنع القرارات عند الاقتضاء. يجوز أن تتضمن هذه التدابير من بين غيرها:

- (١) اعتماد إجراءات أو أنظمة تسمح لعامة الناس الحصول، عند الاقتضاء، معلومات عن المؤسسة وطريقة عملها وعمليات اتخاذ القرارات من قبل إدارتها العامة المرتبطة بقرارات الأعمال القانونية التي تعني عامة الناس، مع مراعاة مسألة حماية الخصوصية والبيانات الشخصية؛
- (٢) تبسيط الإجراءات الإدارية، عند الاقتضاء، بهدف تسهيل وصول عامة الناس إلى السلطات المختصة بصنع القرارات؛
- (٣) نشر معلومات، قد تشمل تقارير دورية حول خطر الفساد في إداراتها العامة.

المادة ١٣: مشاركة المجتمع

١. يتوجب على كل دولة طرف في هذه الاتفاقية اتخاذ التدابير المناسبة، وفق إمكانياتها والمبادئ الأساسية لقوانينها الوطنية، من أجل الترويج لمشاركة فاعلة من قبل الأفراد والمجموعات من خارج القطاع العام، كالمجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية والمنظمات الاجتماعية في منع ومكافحة الفساد وتوعية الناس حول الفساد وأسبابه وخطورته والتهديد الذي يشكله على المجتمع. يجب أن يتم تعزيز هذه المشاركة بواسطة مثل هذه التدابير:

- (١) تحسين مستوى الشفافية والترويج لمساهمة الناس في عمليات صنع القرارات؛
- (٢) ضمان تمكين المواطن من الحصول على المعلومات بشكل فعال؛
- (٣) تنظيم نشاطات حول المعلومات العامة تساهم في رفع مستوى عدم التسامح مع الفساد بالإضافة إلى برامج تربوية عامة بما في ذلك المناهج المدرسية والجامعية؛
- (٤) احترام والترويج وحماية حرية البحث وتلقي ونشر وتوزيع المعلومات المرتبطة بالفساد. قد تخضع هذه الحرية لبعض القيود، لكن لا يجوز لهذه القيود إلا أن تكون على النحو المنصوص عليه في القانون وهي ضرورية:
- i. لاحترام حقوق أو سمعة الآخرين؛
- ii. لحماية الأمن القومي أو النظام العام أو الصحة العامة أو الأخلاق.

٢. يتوجب على كل دولة طرف في هذه الاتفاقية اتخاذ التدابير المناسبة لضمان معرفة الناس للهيئات المعنية بمكافحة الفساد المذكورة في هذه الاتفاقية. كما يتوجب على كل دولة طرف توفير إمكانية الوصول إلى هذه الهيئات حسب الاقتضاء من أجل التبليغ بما في ذلك التبليغ من قبل مجهول، عن أي حوادث قد تعتبر جريمة بحسب هذه الاتفاقية.

حول نطاق عمل موظفي الدولة
وصلاحياتهم من أجل تسهيل التواصل
مع المواطنين وإتمام المعاملات.

– تحديث التقارير السنوية الصادرة عن
مجلس شوري الدولة ومجلس الخدمة
المدنية وإدارة التفتيش المركزي،
وديوان المحاسبة وتطوير محتوياتها
لتشمل معلومات مفصلة عن أداء كل
إدارة أو مؤسسة عامة.

– نشر معلومات مفصلة حول
المشتريات على المواقع الإلكترونية
الخاصة بالسلطات المعنية.

– تحديث الإحصائيات الديموغرافية
والاجتماعية التي تقدمها إدارة الإحصاء
المركزي.

– نشر نصوص العقود الموقعة مع
الشركات الخاصة المسؤولة عن توفير
الخدمات العامة.

– السماح للمواطنين بالمشاركة في
صنع السياسات وإبلاغهم عن جلسات
مناقشة الموازنة والرؤيا الاقتصادية
للحكومة من خلال نشر بيانات
ومعلومات حول جلسات البرلمان أو
اجتماعات اللجان النيابية.

– البدء بتطبيق وتنفيذ التعميم رقم
٢٠١٢/٢١ الصادر بتاريخ ٢٠١٢/٨/٢٥، يُطلب
فيه من كل إدارة رسمية نشر كل
النسخ القانونية الموافق عليها (بما
في ذلك مسودات القوانين وسياسات
القطاعات) على المواقع الإلكترونية
الرسمية ذات الصلة.

تم وضع التوصيات بناءً على استنتاجات
الدراسة وهي كما يلي:

– قيام البرلمان اللبناني بالتصديق
على مسودة قانون الحصول على
المعلومات لضمان حق المواطنين
بالحصول إلى البيانات العامة.

– قيام مكتب وزير الدولة لشؤون
التنمية الإدارية أو المعهد المالي بتدريب
موظفي الدولة على حق الحصول على
المعلومات وكيفية معالجة طلبات
الحصول إلى المعلومات.

– تنظيم وإعادة هيكلة وتحديث
البيانات المتاحة حول القوانين
والمراسيم والأنظمة والتعاميم
المنشورة على الموقع الإلكتروني
لكل وزارة من خلال إنشاء بوابة رسمية
مشابهة لموقع «دولتي» (Dawlati.gov)، كمرجع تستخدمه العامة
للحصول على معلومات مصنفة وفق
فئتها وتاريخها. لا يمكن للمواطنين
حاليًا سوى الوصول وتنزيل سلسلة من
القوانين المصادق عليها منذ سنة ٢٠٠٠
من خلال زيارة الموقع الرسمي للبرلمان
اللبناني^{٥٥}.

– قيام مكتب وزير الدولة لشؤون
التنمية الإدارية بتحسين موقع «دولتي»
لإتاحة إمكانية الدفع إلكترونياً والتوقيع
إلكترونياً.

– نشر بيانات حول الهيكلية التنظيمية
لكل إدارة، بالإضافة إلى تفاصيل

الفئة الفرعية ٢: مستندات تتيح للجمهور ولرجال الأعمال رصد أداء الإدارة

الموظفين الحكوميين، بالإضافة إلى تقييم الأداء، ليست متاحة، مما يجعل من الصعب على المواطنين تحديد من هو المسؤول عن أي تقصير أثناء إجراء معاملة. وكمثال آخر، لم يتم نشر عقد سوكلين وهي شركة متعهدة بجمع النفايات وتكنيس شوارع بيروت. ويشتكى المواطنون اللبنانيون من خدمات الكهرباء والماء والنقل والاتصالات السلكية واللاسلكية المؤمنة من قبل الإدارات العامة ويدفعون مرتين لخدمات لا يتم تسليمها بالكامل أغلب الأوقات. وبالتالي، فمن حقهم الحصول على بيانات تشرح كيف يتم إنفاق الأموال من قبل الإدارات العامة، بالإضافة إلى تقارير الأداء لتحديد العوامل المسؤولة عن التقصير في تقديم الخدمات.

• عقود أبرمت من قبل الإدارة وتقارير صادرة حول نشاط الإدارة: إن نشر معلومات عن عقود أبرمت من قبل الإدارة، بالإضافة إلى تقارير عن الأداء الإداري والمالي لكل إدارة، يساعد المواطنين على فهم كيف تُنفق أموالهم وإن كان المقاول يحترم شروط العقد خلال تقديم الخدمات العامة. إن عملية الإفصاح والشفافية في الإدارات اللبنانية ضعيفة وبحاجة إلى تحسين لأنه نادرًا ما يتم نشر هذه المعلومات. وكمثال على ذلك، لا يتم نشر البيان المالي لجميع المؤسسات العامة، بما في ذلك مؤسسة كهرباء لبنان التي تكلف الخزينة حوالي ٢ مليار دولار سنويًا. ووفقا لوزارة المالية، بلغ مجموع التحويلات إلى مؤسسة كهرباء لبنان ٦,١ مليار دولار في الأشهر التسعة الأولى من عام ٢٠١٣، بالإضافة إلى أن السجلات حول طبيعة ونطاق عمل

الفئة الفرعية ا: مستندات لتعزيز مشاركة الجمهور ورجال الأعمال

• الآراء والقرارات ومشاريع البرامج الصادرة عن الادارة:

في محاولة لتعزيز الشفافية من خلال نشر مستندات للمراجعة من قبل المواطنين، وقبل اعتماد مشروع قانون الحصول على المعلومات من قبل البرلمان، أصدر رئيس الوزراء نجيب ميقاتي التعميم رقم ٢١ / ٢٠١٢، بتاريخ ٢٥/٨/٢٠١٢، طالبًا من جميع الإدارات والمؤسسات العامة تطبيق قرار مجلس الوزراء رقم ٢٢ بتاريخ ٢٥ تموز/يوليو ٢٠١٢، والذي جعل من نشر مشاريع القوانين والسياسات القطاعية على المواقع الرسمية أمرًا إلزاميًا. وتفصيليًا، وافق مجلس الوزراء على اقتراح مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية باعتماد النشر الإلزامي لجميع المسودات القانونية المعتمدة (بما في ذلك مشاريع القوانين والسياسات القطاعية) على المواقع الرسمية ذات الصلة، لمدة ٥٥ يومًا على الأقل. وينبغي أن يشمل النشر إجراء واضح يمكن جميع المستخدمين (سواء أكاديميين مدنيين أو وسائل إعلام أو كيانات قانونية أو غيرها) من تبادل وجهات نظرهم واقتراحاتهم بشأن مشاريع هذه المستندات قبل الموافقة النهائية، عن طريق بريد إلكتروني محدد تم تعيينه من قبل الجهة المختصة. وستتيح هذه المبادرة للمواطنين فهم طبيعة القرارات والمشاركة في عملية صنع القرار. لمزيد من المعلومات الرجاء زيارة الرابط التالي:

http://www.dawlati.gov.lb/news-detail/-/asset_publisher/content//TnfLMrHDHkpEpm-circular-urges-public-administrations-to-publish-draft-laws-and-policies-on-official-websites

• محاضر الجلسات البرلمانية أو إجتماعات اللجان البرلمانية:

تملك هذه المستندات أهمية خاصة لأنها تسمح بمشاركة الجمهور في السياسات و صنع القرارات. ويهتم رجال الأعمال بفهم السياسات الاقتصادية للحكومة للسنوات القادمة، والسياسة الضريبية بما في ذلك المعدلات والإعفاءات ومستوى الرسوم الجمركية، فضلًا عن تأثير هذه السياسات على أعمالهم وخططهم المستقبلية. فلذلك نشر محاضر جلسات البرلمان أو إجتماعات اللجنة أثناء مناقشة الميزانية ومرحلة الإعداد أمر ضروري لفعالية القطاع الخاص. حاليًا، هناك تأثير ضئيل أو معدوم للنموذ العام على قرارات الحكومة والبرلمان خلال مرحلة إعداد الميزانية، وفقًا لنتائج مؤشر الموازنة المفتوحة لعام ٢٠١٢. وسجل لبنان فقط ٣٣ من أصل ١٠٠ مما يُعتبر أداء ضعيف ويقدم مؤشر واضح على إنعدام الشفافية على هذا المستوى. لمزيد من المعلومات يرجى زيارة الرابط التالي:

<http://internationalbudget.org/wp-content/uploads/OBIF-12-LebanonCS-English.pdf>

<p>يواجه ديوان المحاسبة تأخير في إعداد التقرير السنوي بسبب مشاكل تنظيمية داخلية، فأحدث تقرير سنوي هو تقرير عام^{٥٠} ٢٠٠٩ وليس متوفر على شبكة الإنترنت. التقرير متاح فقط عند الطلب ويتضمن معلومات مفيدة عن الأنواع المختلفة من المراجعات التي يقوم بها الديوان، وأهمها الرقابة الإدارية والقضائية، بالإضافة إلى تقييمها لتنفيذ مقترح الميزانية وما إذا كانت الحكومة قد رفعت الإيرادات وأنفقت الأموال تماشيًا مع إقتراح الميزانية. وبالتالي فإنه من المهم للغاية بالنسبة لديوان المحاسبة نشر تقارير ٢٠١١ و ٢٠١٢ و ٢٠١٣ على موقعها الإلكتروني دون تأخير لإبقاء المواطنين ورجال الأعمال على علم بأنشطتها^{٥٢}.</p>	<p>ديوان المحاسبة^{٥٠}: مسؤول عن مراقبة استخدام الأموال العامة والتأكد من إمتثال النفقات مع القوانين والأنظمة القائمة. فالديوان مسؤول أيضًا عن مقاضاة الموظفين الحكوميين المتهمين بانتهاك القوانين والأنظمة التي تحكم إدارة الأموال العامة.</p>
<p>إن جزء من مهمة الإدارة المركزية للإحصاء هو تزويد المواطنين بمعلومات مفصلة عن الإحصاءات الديموغرافية والاجتماعية التي تغطي سوق العمل والسكان والإسكان والتعليم. وقد عفا الزمن عن هذه المعلومات، فيرجع تاريخ أحدث تقرير إلى عام ٢٠٠٩ بحيث يحتاج إلى تحديث لخدمة الغرض الذي صيغ له^{٥٤}.</p>	<p>الإدارة المركزية للإحصاء^{٥٣}: إدارة عامة داخل رئاسة مجلس الوزراء، وتتمثل مهمتها في جمع وتجهيز وإنتاج ونشر إحصاءات إقتصادية واجتماعية على المستوى الوطني وتوفير لكافة المستخدمين معلومات قائمة على الأدلة اللازمة لإتخاذ القرارات، والإدارة مسؤولة أيضًا عن الإشراف الفني للإحصاءات التي أنتجتها الوزارات الأخرى والإدارات العامة وكذلك عن تحسين وتنسيق أساليب الإحصاء.</p>

الفئة ٣: بيانات غير منشورة:

حدد مشروع قانون الحصول على المعلومات قائمة بيانات غير منشورة ينبغي أن تكون متاحة للمراجعة العامة، ويمكن تقسيم هذه القائمة إلى ثلاث فئات فرعية. فالفئة الفرعية الأولى تشجع الجمهور على المشاركة، بما في ذلك رجال الأعمال، في عملية صنع القرار، والثانية تسمح لرجال الأعمال وعامة الجمهور بمراقبة أداء الإدارة، وتُعد الفئة الثالثة للإستخدام غير المحدد، متضمنة أوامر وتعليمات ومذكرات وتوجيهات ومراسلات ومستندات الأرشيف الوطني. ويوفر الجدول التالي معلومات عن الفئات الفرعية واحد واثنين.

(٥٠) « دراسة نظام النزاهة الوطني- لبنان 2011»، الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية، بيروت، الطبعة الثانية، 2011، ص. 63.
(٥١) «بري يلتقي برئيس ديوان المحاسبة القاضي عوني رمضان»، الموقع الإلكتروني للبرلمان اللبناني، 6 شباط /فبراير 2013، مذكور في: <http://www.lp.gov.lb/>
(٥٢) جدر الإشارة إلى أن آخر ميزانية تم إصدارها كانت ميزانية عام 2005، ومنذ عام 2006، لم يتم الموافقة على مقترحات الميزانية من قبل البرلمان اللبناني، وبالتالي فإن ديوان المحاسبة عاثر سلطته الرقابية على مقترحات الميزانية الموافق عليها من قبل مجلس الوزراء .
(٥٣) إدارة الإحصاء المركزي: <http://www.cas.gov.lb/index.php/en/about-us-en>
(٥٤) إدارة الإحصاء المركزي: <http://www.cas.gov.lb/index.php/en/demographic-and-social-en>

<p>يُعدّ تقرير مجلس الخدمة المدنية سنويًا وهو متاح على الموقع الإلكتروني للمجلس، ويتضمن معلومات مفيدة عن القرارات الإدارية وتعيينات موظفي الخدمة العامة والبحوث والدراسات التي أجريت. حاليًا أحدث تقرير سنوي نُشر على الموقع الإلكتروني لمجلس الخدمة المدنية هو تقرير عام ٢٠١١ وبالتالي، فإنه من المهم للغاية لمجلس الخدمة المدنية نشر تقرير سنوي ٢٠١٢ و٢٠١٣ على موقعها الإلكتروني دون تأخير لإبقاء المواطنين ورجال الأعمال على علم بأنشطته. (لمزيد من المعلومات الرجاء زيارة موقع المجلس: http://www.csb.gov.lb/AnnualReport/default.aspx)</p>	<p>مجلس الخدمة المدنية:^{٤٨} مسؤول عن تعيين موظفين عموميين من الدرجة ٢، ٣، ٤، ٥ باستثناء المدراء العامين، الذين يتم تعيينهم من قبل مجلس الوزراء، فإن المجلس مسؤول أيضًا عن تدريب وترقية ونقل الموظفين الحكوميين، وعن الهيكل التنظيمي للإدارات العامة.</p>
<p>يُعدّ تقرير إدارة التفتيش المركزي سنويًا، وهو متاح على الموقع الإلكتروني للمجلس، ويتضمن معلومات مفيدة حول جهود المجلس لرصد وتقييم إمتثال الموظفين الحكوميين مع قانون الخدمة المدنية ومستوى العقوبات المفروضة على أولئك الذين ينتهكون القانون وفي أي قسم. حاليًا أحدث تقرير سنوي نُشر على الموقع الإلكتروني للبنك هو تقرير عام ٢٠١٠ وبالتالي، فإنه من المهم للغاية بالنسبة لإدارة التفتيش المركزي نشر تقارير ٢٠١١ و ٢٠١٢ و٢٠١٣ على موقعها الإلكتروني دون تأخير لإبقاء المواطنين ورجال الأعمال على علم بأنشطتها. (لمزيد من المعلومات يرجى زيارة موقع الإدارة: http://www.cib.gov.lb/Report.pdf.٢٠١٠)</p>	<p>إدارة التفتيش المركزي:^{٤٩} مسؤولة عن:</p> <ul style="list-style-type: none"> - مراقبة أعمال القطاعات الإدارية العامة لضمان تنفيذ كل منها وفقًا للقواعد والأنظمة. وتراقب أيضًا إلتزام وإنضباط أفرادها. فيتحقق هذا الأمر عن طريق مفتشي مختلف التخصصات: المالية والإدارية والتعليمية والهندسية والصحية والاجتماعية والزراعية. - العمل على تحسين أساليب العمل الإداري. - التشاور مع الإدارة. - تنسيق الإجراءات المشتركة بين عدة قطاعات إدارية عامة. - تنظيم إيجار المباني لجميع القطاعات الإدارية التي تخضع لمراقبة محكمة المحاسبة (إدارة البحوث والإرشاد). - تناول عمليات طرح المزايدات المرتبطة بالدوائر الإدارية المدنية العامة (قسم المزايدات).

(٤٨) مجلس الخدمة المدنية: <http://www.csb.gov.lb>

(٤٩) إدارة التفتيش المركزي: <http://www.cib.gov.lb/website.htm>

الفئة ٢: البيانات المتوفرة دون تحديث:

تشمل قائمة البيانات المتاحة التي تحتاج إلى تحديث ما يلي: التقارير السنوية الصادرة عن مجلس شوري الدولة ومجلس الخدمة المدنية والتفتيش المركزي وديوان المحاسبة بالإضافة إلى الإحصاءات التي توفرها إدارة الإحصاء المركزي. يتم إعداد هذه التقارير وتقديمها كنسخ مطبوعة وعلى شبكة الإنترنت وهي تشمل لمحة عامة تحتاج مزيد من التفاصيل حول الأداء المالي والإداري للإدارات العامة من أجل المساعدة في رفع مستوى الوعي حول أنشطتها.

يصف الجدول التالي بإيجاز حالة كل تقرير يحتاج للتطوير للإمتثال مع مشروع قانون الحصول على المعلومات.

الجدول ٦:

البيانات
المتوفرة دون
تحديث

المؤسسة	تحديثات التقرير
مجلس شوري الدولة ^{٤٧} : الهدف الرئيسي هو السيطرة على مشروعية العمل الإداري الذي تنفذه السلطات العامة. ويمكن أن يتخذ هذا الأمر شكل تحكم متقدم، من خلال أداء وظائف إستشارية، أو شكل تحكم لاحق، من خلال إبطال القرارات الإدارية الملطخة شرعياً.	يُعدّ تقرير مجلس شوري الدولة سنوياً ولكن لا يتم نشره على الموقع وهو متوفر فقط على شكل نسخة ورقية. ويستطيع المواطنون مراجعة القرارات التي إتخذها المجلس على الانترنت ولكن ليس التقرير السنوي. (للمزيد من المعلومات الرجاء زيارة الموقع الإلكتروني للمجلس: http://www.statecouncil.gov.lb/index_en.htm)

^{٤٧} مجلس شوري الدولة: http://www.statecouncil.gov.lb/ahdaf_en.htm

الجدول ٤: عينات إدارية إلكترونية

طبيعة البيانات	عينات إدارية إلكترونية على شكل ملفات
وصف البيانات	<p>مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية: في أواخر عام ٢٠١٣، أطلق المكتب المرحلة الأولى من بوابة الحكومة الإلكترونية، تحت عنوان «دولتي»^{٤٢} وستُمكن هذه البوابة المواطنين من إستكمال عدد من الإجراءات الحكومية على الانترنت وإرفاق المستندات اللازمة الممسوحة ضوئياً، كما أنها ستساعدهم على تتبع الشكليات مباشرة على البوابة أو عبر هواتفهم النقالة. سوف تتضمن «دولتي» معلومات عن حوالي أكثر من ٤٥٠٠ إجراء إداري فضلاً عن ٢٢٠ نموذج باللغات العربية والإنجليزية والفرنسية. فبإمكان المستخدمين إنشاء حساب بريد إلكتروني لحفظ ملفاتهم ومستنداتهم الشخصية. ويجمع الموقع الإلكتروني معلومات محددة ونماذج وخدمات في خمس فئات من المستخدمين: الطلاب والشركات والمقيمين والمغتربين والأجانب، ومن الممكن إنجاز المعاملات إما عبر الانترنت باستخدام نماذج تفاعلية أو عن طريق تحميل نماذج PDF. والخطوة التالية هي تحسين الخدمة من خلال توفير خدمتي الدفع والتوقيع الإلكتروني، وهما غير متوفرتين حالياً.^{٤٣}</p>

الجدول ٥: تعاميم

طبيعة البيانات	تعاميم نشرت على الانترنت من قبل الإدارات ومتوفرة على شكل ملفات
وصف البيانات	<p>نُشرت التعاميم على مواقع الوزارات والمؤسسات العامة الإلكترونية. فعلى سبيل المثال، يوجد على موقع مصرف لبنان قسم مخصص للتعاميم والإعلانات للمواطنين والمؤسسات المالية، والتي يتم تحديثها بانتظام.^{٤٤} علاوة على ذلك، تنشر وزارة المالية على موقعها تعاميم الميزانية طالبة من الوزارات بدء إعداد ميزانياتهم السنوية وتقديرات الإيرادات والنفقات.^{٤٥} وتشمل هذه الممارسة وزارات وإدارة أخرى ولا تقتصر على الأمثلة المقدمة. ويتم نشر كل التعاميم أسبوعياً على موقع الجريدة الرسمية.^{٤٦}</p>

(٤٢) لجريد من المعلومات حول «دولتي» الرجاء زيارة الموقع التالي: <http://www.dawlati.gov.lb>

(٤٣) <http://www.nna-leb.gov.lb/en/show-news/13746/Mikati-launches-eGovernment-dawlati-gov-lb-portal>

<http://www.businessnews.com.lb/cms/Story/StoryDetails.aspx?ItemID=3369>

(٤٤) مصرف لبنان: <http://www.bdl.gov.lb/circulars/index/5>

(٤٥) وزارة المالية: <http://www.finance.gov.lb/en-US/finance/BudgetInformation/Pages/AnnualBudgetDocumentsandProcess.aspx>

(٤٦) الجريدة الرسمية: <http://www.pcm.gov.lb/Cultures/ar-LB/Menu>

٤ - مجلس الإنماء والإعمار: مؤسسة مستقلة تتمتع بولاية ممتدة وخاضعة للمساءلة مباشرة إلى مجلس الوزراء من خلال رئيس الوزراء. وتم تأسيس مجلس الإنماء والإعمار لإدارة إعادة إعمار لبنان بعد الحرب الأهلية، وهو مسؤول حالياً عن إدارة معظم مشاريع التنمية وإعادة الإعمار الكبرى في لبنان. وتطلب الجهات المانحة الرئيسية من مجلس الإنماء والإعمار تنفيذ مشاريع البناء والصيانة والبنية التحتية الخاصة بها، ويرجع ذلك إلى المؤهلات البشرية والتقنية المتطورة للمجلس. ويمكن العثور على معلومات عن الشراء من خلال زيارة الموقع الإلكتروني لمجلس الإنماء والإعمار،^{٣٨} ويمكن العثور على معلومات تفصيلية عن المناقصات فقط من خلال زيارة مقر مجلس الإنماء والإعمار.

الجدول ٣: الضرائب

طبيعة البيانات	ضرائب متاحة على شكل ملفات وتقارير وإحصاءات ودراسات
وصف البيانات	<p>وزارة المالية: توفر مجموعة واسعة من المعلومات حول التشريعات الضريبية والإجراءات والأنظمة والأسعار وعينات من الإقرارات الضريبية. هذه المعلومات متاحة على شبكة الإنترنت عن طريق زيارة الموقع الإلكتروني لوزارة المالية.^{٣٩} وقد حسّنت وزارة المالية أيضاً كفاءة خدماتها من خلال التقديم للمواطنين ورجال الأعمال فرصة الإعلان عن ضرائبهم عبر الإنترنت عبر الحصول على رقم تعريف لدافع الضرائب، فلم يعد ضرورياً زيارة قسم الضرائب شخصياً.^{٤٠} وعلاوة على ذلك، أنشأت وزارة المالية قسماً جديداً لموقعها على شبكة الانترنت مخصص للأسئلة والدفع الإلكتروني لضريبة الأملاك المبنية، مما يسمح للمواطنين تحديد ودفع مبلغ الضريبة دون زيارة مصلحة الضرائب،^{٤١} ويتوفر أيضاً تطبيق محمول لضريبة الأملاك المبنية.</p>

^(٣٨) مجلس الإنماء والإعمار: http://www.cdr.gov.lb/eng/select_procurement.asp

^(٣٩) وزارة المالية: <http://www.finance.gov.lb/ar-LB/taxation/Pages/default.aspx>

^(٤٠) وزارة المالية: <https://eservices.finance.gov.lb/>

^(٤١) وزارة المالية: <http://taxinquiry.finance.gov.lb/>

الجدول ٢: فرص المشتريات

طبيعة البيانات	فرص الشراء على شكل ملفات
وصف البيانات	<p>إن نظام الشراء في لبنان لامركزي. ويمكن الاطلاع على معلومات عن فرص الشراء على مواقع الهيئات المسؤولة عن المشتريات والمناقصات على النحو التالي:</p> <p>١ - وكالة الشراء العام^{٣٣}: مسؤولة عن مناقصات الإدارات العامة التي تتجاوز ١٠ مليون ليرة لبنانية (٦٦٠٠٠ دولار أمريكي) ويتم التعامل مع المشاريع ذات مبالغ أقل من قبل قطاعات الإدارات العامة مباشرة دون الرجوع الى وكالة الشراء العام، وفقاً للمادة ٤٥ من قانون المحاسبة العمومية. وتقتصر سلطة وكالة الشراء العام فقط على إعداد الشروط والأحكام وتقييم المستندات المقدمة من قبل المقاولين ومنح عقود المشاريع التي تتخطى الـ ١٠ مليون ليرة لبنانية.^{٣٤} يمكن العثور على معلومات عن الشراء من خلال زيارة موقع وكالة الشراء العام^{٣٥} ويمكن العثور على معلومات تفصيلية عن المناقصات فقط من خلال زيارة مقر وكالة الشراء العام.</p> <p>٢ - لجان المناقصات: مستقلة عن وكالة الشراء العام ومسؤولة عن إعداد الشروط والظروف وتقييم المستندات المقدمة من قبل المقاولين ومنح العقود ذات الصلة نيابة عن وزارة الدفاع وقوى الأمن الداخلي والأمن العام والمؤسسات العامة والبلديات والإتحادات البلدية. ولتوضيح ذلك، طورت مؤسسة كهرباء لبنان وهي مؤسسة عامة، موقعها على شبكة الانترنت لتغطية صفحة معينة (بمعنوا الفرص التجارية) لأنواع مختلفة من عروض الأسعار مع معلومات مفصلة عن من يحق له تقديم طلب.^{٣٦} ويمكن العثور على معلومات تفصيلية عن المناقصات فقط من خلال زيارة مقر مؤسسة كهرباء لبنان.</p> <p>٣ - مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية^{٣٧}: مسؤول عن جميع أنواع المناقصات مثل اللوازم والأعمال والخدمات ذات الصلة بمشاريع الحكومة الإلكترونية في الإدارات العامة والمؤسسات العامة والبلديات واتحادات البلديات. ويمكن العثور على معلومات عن الشراء من خلال زيارة الموقع الإلكتروني لمكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية ويمكن العثور على معلومات تفصيلية عن المناقصات فقط من خلال زيارة مقر مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية.</p>

^(٣٣) وكالة الشراء العام

^(٣٤) « استعراض الامتثال لإتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد»، الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية، بيروت، ٢٠١٠، ص. ٤٢

^(٣٥) وكالة الشراء العام: <http://www.cib.gov.lb/arabic/october.htm>

^(٣٦) كهرباء لبنان: 3/ <http://www.edl.gov.lb/Businessopportunitya.htm>

^(٣٧) مكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية: <http://www.omsar.gov.lb/Cultures/en-US/Procurement/Invitations/Pages/default.aspx>

٤- وزارة المالية:^{٣١} تنشر مجموعة واسعة من المعلومات عن البيانات الإقتصادية والمالية على غرار الوزارات الأخرى وزادت من عدد المستندات المنشورة مع التركيز ليس فقط على المؤشرات الإقتصادية مثل الأداء المالي وإحصاءات التجارة وإحصاءات الدين العام، ولكن أيضًا على البيانات المتصلة بالميزانية. وفي هذا الصدد، تنشر الوزارة إقتراح الميزانية التنفيذية التي وافق عليها مجلس الوزراء شاملة معلومات مفصلة عن إنفاق الوزارات والإيرادات المتوقعة، بالإضافة إلى بيان ما قبل الميزانية الذي وضعته وزارة المالية ووافق عليه مجلس الوزراء، الذي يوفر معلومات تربط سياسة ميزانية الحكومة ورؤيتها للمستقبل مع المؤشرات الإقتصادية الحالية. وتنشر وزارة المالية أيضًا تقارير فصلية وسنوية عن المالية العامة من أجل مقارنة تنفيذ الميزانية مع أرقام الميزانية المقترحة التنفيذية.

٥- الجمارك اللبنانية:^{٣٢} تنشر تقارير شهرية وسنوية عن إحصاءات التجارة وقائمة التعريفات الوطنية على المنتجات المختلفة وتصنيف المواد والإعفاءات وإمكانية تحديد الرسوم والضرائب على مواد إستثنائية. وبالإضافة إلى ذلك، أطلقت الجمارك اللبنانية من قبل مشروع «نجم» وهو نظام آلي لمعلومات التخليص الجمركي يهدف إلى تسهيل التجارة الدولية للبنان مع الحفاظ على إمتثال كافٍ مع القوانين والأنظمة الوطنية. فيوفر النظام للتاجر أو للمخلص الجمركي إمكانية الوصول المباشر إلى «نجم»^{٣٢} من أجل الدخول وتتبع البيانات الجمركية.

^(٣١) وزارة المالية: - <http://www.finance.gov.lb/en-US/finance/EconomicDataStatistics/Pages/default.aspx> - <http://www.finance.gov.lb/en-US/finance/BudgetInformation/Pages/AnnualBudgetDocumentsandProcess.aspx>

^(٣٢) الجمارك اللبنانية:

<http://www.customs.gov.lb/customs/tariffs/national/tariff1.asp>
<http://multiframe.multiframe.com/~customsg/index.php/indicator/2-88/44>
<http://multiframe.multiframe.com/~customsg/index.php/fees/2/s/32->

^(٣٢) «نجم» هي اختصار باللغة العربية لنظام المعلومات الجمركية. استنادا إلى UNCTAD ASYCUDA++ ASYCUDA WORLD. لمزيد من المعلومات يرجى زيارة المواقع التالية:

<http://www.customs.gov.lb/customs/about/about.asp?id=1>
<http://www.institutdesfinances.gov.lb/english/Study-Visits>

الفئة ١: البيانات المتوفرة:

تشمل قائمة البيانات المتاحة: الملفات والتقارير والإحصاءات والدراسات حول البيانات الإقتصادية والمالية وفرص الشراء والضرائب والعينات الإدارية الإلكترونية بالإضافة إلى التعاميم الصادرة عن الإدارة. تقدم الجداول التالية معلومات عن طبيعة كل نوع من البيانات ووصفًا موجزًا حوله.

الجدول ١: البيانات الإقتصادية والمالية

طبيعة البيانات	البيانات الإقتصادية والمالية المتاحة كمعلومات وتقارير وإحصاءات ودراسات
وصف البيانات	<p>١- وزارة الاقتصاد والتجارة:^{٢٧} تنشر تقريرًا شهريًا متضمنًا معلومات قيّمة عن الناتج المحلي الإجمالي والقوى العاملة والبناء والعقارات والتجارة والسياحة وتطور الصادرات والواردات والقطاع المصرفي (إجمالي القروض للقطاع المصرفي الخاص بقيمة ودائع البنوك) والتمويل (القيمة السوقية والشيكات المقاسة والقروض للشركات والتحويلات إلى كهرباء لبنان والمالية العامة (إيرادات الميزانية شاملة الإيرادات الضريبية والإيرادات غير الضريبية والنفقات والدين العام والخ)). يتم تحديث هذا التقرير بانتظام ويمكن تحميله من الموقع الإلكتروني للوزارة.</p> <p>٢ - وزارة الداخلية:^{٢٨} تنشر تقريرًا شهريًا عن الصادرات والواردات الصناعية محددة قيمة وطبيعة السلع المستوردة والمصدرة بالإضافة إلى بلدان المنشأ والمقصد.</p> <p>٣- مصرف لبنان:^{٢٩} ينشر معلومات يوميًا وأسبوعيًا وشهريًا عن المؤشرات الرئيسية وميزانية مصرف لبنان العمومية وميزانية المصارف التجارية الموحدة والمسح النقدي والتغييرات في صافي الأصول الأجنبية للقطاع المالي (نتائج الميزان المدفوعات) والمصارف والمالية والشركات (البنوك ذات الودائع المتوسطة والطويلة الأجل والشركات المالية) والمؤسسات المالية والودائع في البنوك التجارية من القطاع غير المالي والإعتمادات المستندية وأسعار الفائدة ومقاصة البنوك وبطاقات الدفع وإحصاءات المالية العامة والأسواق المالية والقطاع الخارجي وميزان المدفوعات وأسعار الصرف.</p>

(٢٧) وزارة الاقتصاد والتجارة: <http://www.economy.gov.lb/index.php/serviceSubCat/2>

http://www.economy.gov.lb/public/uploads/files/9937_9155_5907.pdf

(٢٨) وزارة الصناعة: <http://www.industry.gov.lb/IndustrialStatistics/Pages/default.aspx>

(٢٩) مصرف لبنان: <http://www.bdl.gov.lb/webroot/statistics>

بيانات للنشر بموجب مشروع قانون الحصول على المعلومات

ووفقاً لمشروع قانون الحصول على المعلومات، إن المستندات الإدارية^(٢٦) التي ينبغي الإفراج عنها من قبل الإدارة تشمل ولكن لا تقتصر على:

- الملفات والتقارير والدراسات ومحاضر الاجتماعات والإحصاءات؛
- الأوامر والتعليمات والتوجيهات والتعاميم والمذكرات والمراسلات؛
- العقود التي وضعتها الإدارة.
- محاضر جلسات البرلمان أو اجتماعات اللجان البرلمانية؛
- الآراء والقرارات ومشاريع البرامج الصادرة عن الإدارة؛
- التقارير السنوية الصادرة عن مجلس الدولة الاستشاري ومجلس الخدمة المدنية والتفتيش المركزي وديوان المحاسبة، وكل تقرير صادر عن نشاط الإدارة؛
- مستندات الأرشيف الوطني.
- تقييم المستندات الإدارية

تقييم المستندات الادارية

يمكن تقسيم البيانات المذكورة أعلاه إلى ثلاث فئات: البيانات المتاحة والبيانات المتاحة دون تحديث والبيانات غير المنشورة.

(٢٦) وفقاً لمشروع قانون الحصول على المعلومات، إن مصطلح «الوثائق الإدارية» يعني الوثائق المكتوبة والوثائق الإلكترونية والتسجيلات الصوتية والمرئية والصور وجميع المواد المفروزة آلياً، التي يتم الاحتفاظ بها من قبل الإدارة، بغض النظر عن شكلها المادي أو المواصفات.

د المتطلبات مقابل الواقع: الحصول على المعلومات ضرورة أساسية

موثوقة ودقيقة حول العقود العامة وتكلفة الخدمات الحكومية والقوانين والإحصاءات والأعمال القانونية الخاصة بكل قطاع والمسودات وقوانين الإستيراد والتصدير الجديدة والرسوم والتعريفات الجمركية، بالإضافة إلى حدوث أي تغييرات على مستوى السياسات والقوانين الحكومية.

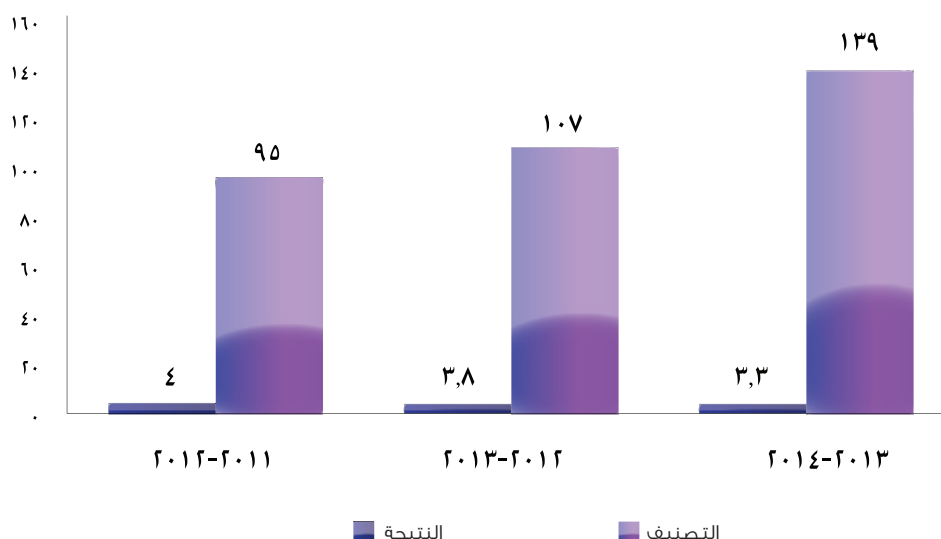
وفي هذا الإطار، ستتكون عملية التقييم من تحديد درجة تطابق المعلومات المقدمة حاليًا من مختلف الكيانات مع مشروع قانون الحصول على المعلومات وأحكامه. فإن الهم الأساسي لرجال الأعمال، إلى جانب البنية التحتية، هو البقاء مجهزين باستمرار ببيانات دقيقة ومحدثة عن المؤشرات الاقتصادية والبيانات المالية وتطوير نظام الضرائب وفرص الشراء ونشرها يوميًا أو أسبوعيًا أو شهريًا أو فصليًا. ويمكن أن تسهل البيانات المدارة جيدًا وتدفع المعلومات عملية القطاع الخاص في إتخاذ القرار حول المشاريع المستقبلية في البلاد. فالغرض من هذا القسم هو التعرف على الأنواع المختلفة من البيانات المفيدة المتاحة على شبكة الإنترنت والتي يمكن إستخدامها من قبل القطاع الخاص، وتقديم مقارنة مع الإحتياجات الفعلية لمشروع قانون الحصول على المعلومات المقدم من قبل الشبكة الوطنية لتعزيز الحق في الحصول على المعلومات والتي تتوافق أيضًا مع متطلبات إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، لخلق فهم أكبر للوضع الفعلي.

ليس هناك شك في أن المواطنين اللبنانيين يعيشون في مجتمع معلومات، في مجتمع تدفقه التكنولوجيا، في بلد تتوفر فيه المعلومات والأدوات لمشاركتها بحرية عبر الإنترنت، فغني عن الذكر أن ضمان الحصول المنتظم والحر على المعلومات أمر حاسم لثقافة البلاد الديمقراطية. إن المشكلة ليست في الوقت الحاضر مع كمية المعلومات التي يجري تبادلها ولكن مع كيفية إيصالها للجمهور. فيحتاج المواطنون إلى معلومات محددة وفي الوقت المناسب ومنظمة ودقيقة ومفيدة ويتم تسليمها لهم في شكل بسيط، مما يساعد بالتأكيد المواطنين على إدارة حياتهم بشكل أفضل، حيث سيتم اتخاذ القرارات بناءً على الحقائق والأرقام وليس على مجرد إفتراضات. فعلى سبيل المثال، يتم تحديث بشكل غير منتظم مواقع عدة وزارات ومؤسسات عامة وسلطات تنظيمية، وتفتقر هذه المواقع إلى معلومات جوهرية حول الخدمات التي تقدمها أو الإجراءات الإدارية التي يحتاج المواطنين القيام بها. ومع ذلك، هناك بعض الجهود المحدودة من قبل العديد من الوزارات، مثل وزارة المالية ووزارة الدولة للتنمية الإدارية لنشر معلومات عن التوجيهات والقوانين والتقارير ربع السنوية وأنشطة الدولة.

أظهرت النتائج الأخيرة للعديد من الإستطلاعات والمؤشرات والتقارير التي تقوم بها منظمات المجتمع المدني أن عددًا كبيرًا من المواطنين، وخاصة رجال الأعمال، بحاجة إلى معلومات لوضع الخطط ولتوقع فرص العمل والمخاطر. وبشكل أكثر تحديدًا، يحتاج رجال الأعمال إلى بيانات

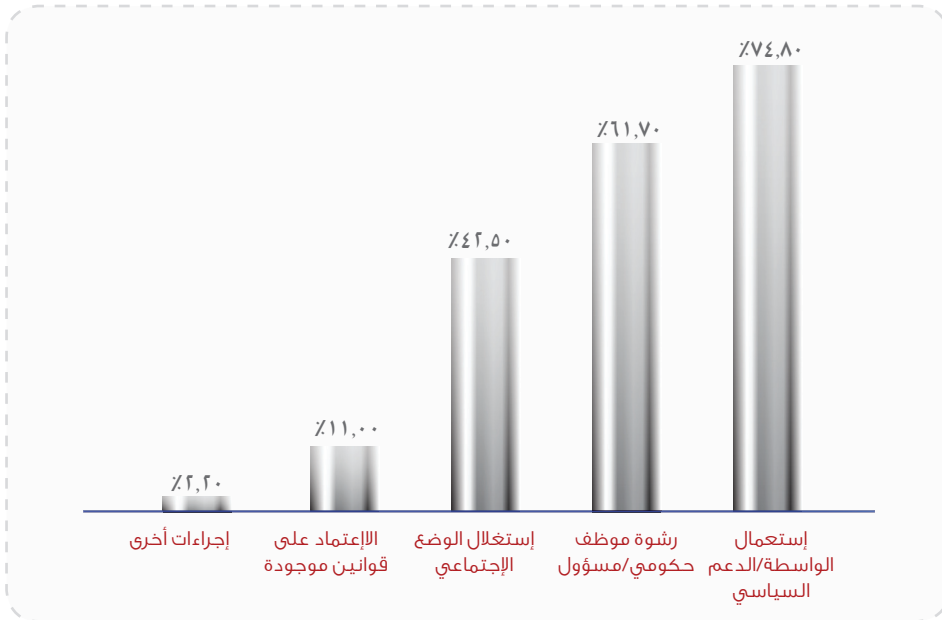
أثبتت نتائج مؤشر التنافسية العالمية^{٢٤} مطابقتها مع الإستطلاع الوطني للحصول على المعلومات لعام ٢٠١٢ من حيث الممارسات الفاسدة والعواقب المترتبة عن نقص المعلومات عن الشركات. ووفقاً لمؤشر ٢٠١٣-٢٠١٤، يُعتبر الفساد العامل الثاني الأكثر إشكالية لممارسة الأعمال التجارية، بعد عدم كفاية البنية التحتية^{٢٥}. وأعلن قادة الأعمال الذين شملهم الإستطلاع أنه ليس من السهل بالنسبة للشركات الحصول على معلومات حول التغييرات في السياسات والقوانين التي تؤثر على أنشطتها. وسجل لبنان ٣,٣ أي أقل من المتوسط الذي هو ٤,٢، ويعد الرقم ١ في غاية الصعوبة والرقم ٧ سهلاً للغاية، وسجل لبنان المرتبة ١٣٩ من أصل ١٤٨ بلدًا. وتدهورت النتيجة في لبنان بين عامي ٢٠١١ و ٢٠١٣، كما يتضح من الشكل التالي:

الشكل ٣: رسم بياني مقارنة لمرتبة لبنان حول شفافية السياسات الحكومية



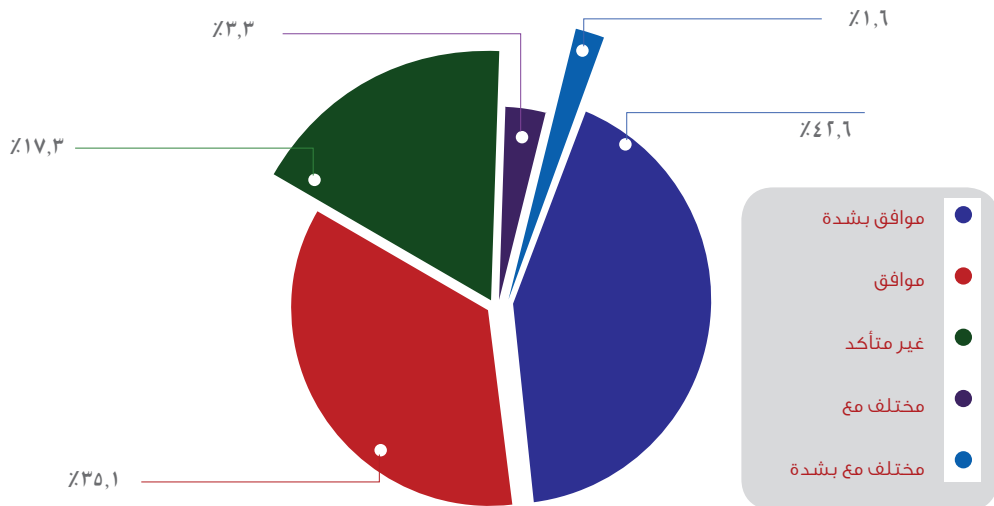
(٢٤) يتم نشر تقرير التنافسية العالمية سنويًا من قبل المنتدى الاقتصادي العالمي في إطار التنافسية العالمية والشبكة المعيارية. ويقوم بتقييم المشهد التنافسي لـ ١٤٨ اقتصادات في جميع أنحاء العالم موفرًا نظرة ثاقبة للقوى الدافعة وراء إنتاجيتها وإزدهارها. خُددت سلسلة التقارير الزايا فضلاً عن معوقات النمو الوطني بما يوفر أداة قياس فريدة من نوعها للقطاعات العام والخاص. وللأوساط الأكاديمية والمجتمع المدني. يعمل المركز مع شبكة من المعاهد الشريكة وأكاديميين بارزين في جميع أنحاء العالم لضمان دمج أحدث الأفكار والبحوث حول التنافسية العالمية في تقاريرها. لمزيد من المعلومات يرجى زيارة الروابط التالية:
http://www3.weforum.org/docs/WEF_GCR_Report_2011-pdf.12
http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2012-pdf.13
 (٢٥) كلاوس شواب. «تقرير التنافسية العالمية ٢٠١٣-٢٠١٤». المنتدى الاقتصادي العالمي. جنيف. عام ٢٠١٣. ص. ٢٤٨. مذكور في:
http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2013-pdf.14

الشكل ١: طرق مستخدمة للحصول على المعلومات



تفعيل الواسطة أو دعم سياسي، رشوة موظف حكومي أو مسؤول، إستغلال الوضع الإجتماعي، الإعتماد على قوانين موجودة إجراءات أخرى.

الشكل ٢: تأثير عدم الحصول على المعلومات على الحياة المهنية والتجارية



العامة لا تتبع إجراءات شفافة، بحيث يُقال أن العديد من المقاولين يملكون علاقات قوية مع وزراء أو أعضاء أقوياء في البرلمان. وبالتالي ينبغي أن تشجع قوانين الحصول على المعلومات اختيار المقاولين على أساس المصلحة العامة.

«حوكمة الشركات والحصول على المعلومات بكونها أداة للشفافية» في إطار مبادرات الشبكة الوطنية لتعزيز الحق في الوصول إلى المعلومات. وحدد القطاع الخاص التحديات التالية لتطبيق الحصول على المعلومات:^{٢٢}

نتائج إستطلاع عام ٢٠١٢ حول الحصول على المعلومات في لبنان^{٢٣}

أظهر إستطلاع حول الحصول على المعلومات عام ٢٠١٢ إعتماد المواطنين اللبنانيين على ثلاث طرق مختلفة للحصول على المعلومات، والتي تمثل الجوانب الأساسية من الفساد: استخدم ٧٤,٨٪ المحسوبة واعترف ٦١,٧٪ برشوة موظفين عموميين واستغل ٤٢,٥٪ وضعهم الإجتماعي. ٤٦٪ من المستطلعين عاملين في القطاع الخاص و ١٧,٤٪ من أصحاب الأعمال و ١٧,٤٪ طلاب و ١٤,٢٪ من موظفي القطاع العام والنسبة الباقية ١٥,٥٪ من المواطنين الآخرين. ويعتقد المستطلعون أن عدم وجود معلومات حول: العقود العامة وتكلفة الخدمات الحكومية والقوانين الخاصة بالقطاع وإحصاءات القطاع والأعمال القانونية والمسودات الخاصة بقطاع معين وقوانين الإستيراد والتصدير الجديدة والرسوم والتعريفات الجمركية، يعيق حياتهم المهنية والتجارية. واعتبر ٤٣٪ تقريباً أن عدم الحصول على المعلومات كان له تأثير كبير على الحياة المهنية والتجارية ووافق ٣٥,١٪ أنه كان له أثر و ١٧,٣٪ غير متأكدين وعارض ٣,٣٪ وعارض بشدة ١,٦٪. وتشير نتائج الإستطلاع إلى أن العقوبات التي تحول دون الحصول على المعلومات تؤدي إلى أعمال فساد، وتؤكد أيضاً أن عدم وجود معلومات يُعتبر عائقاً رئيسياً للقطاع الخاص أمام تنمية الأعمال التجارية.

• المصادقية:

لا تزال تفتقر معلومات الحكومة إلى المصادقية بحيث لم يتم إيجاد حل بعد لإنعدام الثقة الشعبية.

• سهولة الوصول:

مع إفتقار جزء كبير من المجتمع إمكانية الوصول إلى الإنترنت ووجود مستويات عالية من الأمية في بعض المناطق اللبنانية، قد تحتاج المعلومات أن متاح ليس فقط لدوائر النخبة ولكن لعامة الجمهور أيضاً.

• الإنتظام:

ينبغي توفير المعلومات الحكومية بانتظام إلى القطاع الخاص ليستفيد منها.

• القدرة المؤسسية:

تحتاج الحكومة إلى بناء قدرات موظفي القطاع العام لضمان مراقبة الجودة والإتساق في تقديم المعلومات إلى كل من القطاعين الخاص والعام.

• التدخل السياسي:

تواصل النخبة السياسية إحتكار المعلومات واستخدامها كسلاح سياسي. فيحتاج القانون إلى تحديد الإستقلالية التامة لأي معلومات متاحة عن النفوذ السياسي. فعلى سبيل المثال، يدّعي العديد أن المقاولات

^(٢٢) «الحصول على المعلومات: دليل متعدد القطاعات من أجل لبنان». الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية، بيروت. كانون الثاني/يناير ٢٠١٠، ص. ٤٣-٤٤.

^(٢٣) أُجري الاستطلاع من قبل مركز قزطاج للبحوث والشبكة اللبنانية للتنمية (LDN) عبر تكليف من قبل الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية من خلال صندوق معهد البنك الدولي في إطار «مشروع الحصول على المعلومات في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا- 2012». هدف الاستطلاع إلى تقييم آفة المواطنين اللبنانيين مع العلاقة بين حقوقهم كمواطنين والمعلومات التي يملكونها للسماح بممارسة هذه الحقوق. وقد تم تصميم الاستطلاع لمعرفة تأثير غياب قانون الحصول على المعلومات على حياة المواطنين العادية والعملية بالإضافة إلى الحكم الرشيد. للمزيد من المعلومات يرجى زيارة الرابط التالي: <http://www.ldn-lb.org/UserFiles/ATI%20Report%20%20and%20Bill%20of%20Right-Sept%202012-LTA-Carthage-Final.pdf>

ج التحديات وصعوبة الحصول على المعلومات عن القطاع الخاص

السياسيين في منح المواطنين هذا الحق، لأنهم يخشون الشفافية وكشف فضائح الفساد التي تشمل الفريقين^٨ و١٤ آذار المتعارضين. وكدليل على ذلك، لم يتم تمرير مشروع قانون الحصول على المعلومات الذي قدم إلى البرلمان عام ٢٠٠٩ من قبل الشبكة الوطنية لتعزيز الحق في الوصول إلى المعلومات. لم يتخذ البرلمان أي إجراءات ملموسة غير تصويت اللجنة الفرعية البرلمانية، وهي خطوة أولية يجب إنجازها.

إن نقص المعلومات في لبنان مرتبط مباشرة بعدم اقرار قانون الحق في الحصول على المعلومات، ويعتمد الكشف عن المعلومات على مدى استعداد الموظفين الحكوميين، حيث لا يلعب المواطنون أي دور في عملية صنع القرار.^٩ لا تسمح المادة ١٥ من قانون الخدمة العامة الحالي لموظفي القطاع العام بتوفير المعلومات للمواطنين من دون الحصول على إذن خطي من رئيس إدارتهم. فلا تزال الإدارة العامة في لبنان تعاني من الآثار السلبية للحرب الأهلية الطويلة ومن البيروقراطية المفرطة والفساد وعدم الكفاءة وعدم وجود موظفين مدربين على الحصول على المعلومات، فالخدمات العامة في لبنان ذات نوعية سيئة حالياً، ومعظم المستندات غير متوفرة إلكترونياً أو غير مأرشفة.^{١٠}

نتائج ورشة عمل أجريت عام ٢٠٠٩ حول مشروع قانون الحصول على المعلومات من قبل الشبكة الوطنية لتعزيز الحق في الوصول إلى المعلومات

في ٢٦ أيار/مايو ٢٠٠٩، نظمت الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية مؤتمر بعنوان

سيواجه مشروع قانون الحصول على المعلومات عقبات وتحديات، وذلك وفقاً لملاحظات الصحفيين الشخصية ونتائج ورش العمل والإستطلاعات والمؤشرات. ومع ذلك، يمكن معالجة بعض هذه التحديات من خلال مبادرات لرفع مستوى الوعي حول أهمية الحصول على المعلومات وحول الإنجازات التي حققتها العديد من الوزارات الحكومية في هذا الصدد. إن هدف هذا القسم هو تقديم وصف للصعوبات التي يواجهها اليوم تنفيذ حق الحصول على المعلومات في لبنان.

ملاحظات الصحفيين حول العقبات التي تحول دون الحصول على المعلومات واستخدامها

لا تزال مجموعة واسعة من العقبات تعرقل التصويت على قانون حق الحصول على المعلومات وتنفيذه في لبنان. لقد كُتب الكثير عن التحديات الكبيرة لتنفيذ الأنشطة الرامية إلى تعزيز حق الحصول على المعلومات، وتتمركز العقبات الرئيسية الثلاث في الخصائص السياسية والقانونية والإدارية للبلاد.

تأثر تطور الحياة السياسية اللبنانية بنظام الإنتداب الفرنسي الذي عمل على حماية بيانات القطاع العام وإرساء السرية في شؤون الحكومة، والتي لا تزال قائمة بعد الإستقلال مؤثرة على الإطار السياسي والقانوني والإداري للدولة.^{١١}

بالإضافة إلى ذلك، لا يبالي العديد من

(٩) «حق الحصول على المعلومات» - الجزء ١، المركز اللبناني من أجل المواطن النشطة، ١٢ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٢. (مقالة باللغة العربية). مذكور في: <http://12/10/lcacebanon.wordpress.com/2012/>

(١٠) «حق الحصول على المعلومات» - الجزء ٢، المركز اللبناني من أجل المواطن النشطة، ٢ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٢. (مقالة باللغة العربية). مذكور في: <http://lcacebanon.wordpress.com/tag/lcac/page/9/>

(١١) نادر الحجاز، «مشروع قانون الحصول على المعلومات على لائحة الناجحين»، ١١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٢. (مقالة باللغة العربية). مذكور في: <http://www.lebanonfiles.com/news/641379>

رشاوي لتسهيل المعاملات. وعلاوة على ذلك، من الممكن أن تتضمن بيانات عقود القطاع العام ثروة من المعلومات التي من شأنها تمكين المنافسة الصحية.

وتشمل هذه المعلومات ^{١٨}:

- عقود المنافسين؛
- تفاصيل العروض السابقة مثل التسعير ومستويات الموظفين وكفاءاتهم؛
- معايير تقييم العملاء، والتي تظهر كيف تم تقييم المناقصات السابقة والتوصل إلى قرارات العقد؛
- بيانات الإمتثال والأداء، والتي تكشف عن كيفية أداء المنافسين؛ و
- معلومات عن الخلفية والتي تحدد القرارات المتعلقة بالمشتريات وتأثر على المناخ التنظيمي، فعلى سبيل المثال، محضر الإجتماع ومستندات المناقشة الداخلية وتفاصيل الضغط التجاري وتقارير الفريق العامل والخبراء الاستشاريين.

وأخيرًا، يمكن أن يساعد الإفراج عن المعلومات حول قوانين الإستيراد والتصدير الجديدة بالإضافة إلى الرسوم الجمركية الشركات على تحديد المنتجات للإستيراد وللتصدير.

بالإضافة إلى ذلك، يمتلك القطاع المصرفي أصول تمثل حوالي ٣٦٨٪ من الناتج المحلي الإجمالي.^{١٥} وعلاوة على ذلك، ٨٢٪ من الشركات الصغيرة والمتوسطة الحجم في لبنان شركات مستقلة، منها ٦٤٪ شركات مملوكة من العائلة. تعمل ٤٣٪ من الشركات الصغيرة والمتوسطة في تجارة الجملة والتجزئة و٣٠٪ في قطاع الخدمات و١٧٪ في الصناعة التحويلية و٨٪ في مجال البناء والطاقة و٢٪ في الزراعة.^{١٦} فتثبت هذه الأرقام، وخاصة الأرقام المتعلقة بحجم سوق الشركات الصغيرة والمتوسطة، أن القطاع الخاص هو المساهم الرئيسي في النمو الاقتصادي وفرص العمل في لبنان. فتتوضح أهمية قدرة الشركات الصغيرة والمتوسطة في الحصول على المعلومات العامة في الوقت المناسب من أجل تحفيز النشاط الاقتصادي.

يساعد الحصول على المعلومات الشركات على إجراء تحليلاتهم الخاصة لحالة معينة إستنادًا إلى بيانات دقيقة وعلى اتخاذ قرارات تجارية جيدة تخلق فرصًا جديدة لإيجاد وتقديم حلول محلية مبتكرة.^{١٧} فعلى سبيل المثال، تستطيع المعلومات المتعلقة بقوانين وإحصائيات الأداء الخاصة بالقطاعات الاقتصادية توجيه قرارات الشركات بشأن ما إذا كانوا يرغبون في الإستثمار في الصناعة أو الزراعة أو الخدمات، إستنادًا إلى تقارير دورية صادرة عن مؤسسات عامة ذات صلة. بالإضافة إلى ذلك، يمكن أن تؤدي المعلومات المنشورة حول تكلفة الخدمات الحكومية إلى تخفيض تكاليف المعاملات وزيادة كفاءة الخدمة عن طريق تثبيط السلوكيات الفاسدة للموظفين الحكوميين الذين يطلبون

(١٥) مازن سويد، كبير الاقتصاديين، بنك ميد لبنان، «أمل في الأفق للمصارف اللبنانية»، مجلة التمويل الدولي، الجمعة 13 ايلول/سبتمبر 2013، مذكور في: <http://www.worldfinance.com/home/information/about-world-finance>

(١٦) بنك بيبلس، «لبنان هذا الأسبوع»، العدد 251، 18-13 شباط/فبراير 2012، ص.3، مذكور في: <http://images.mofcom.gov.cn/lb/pdf.1330279715071/accessory/201202>

(١٧) تم شرح وتقديم فوائد الحصول على المعلومات بمناسبة إطلاق «تقرير البنك الدولي حول الحصول على المعلومات 2013» من قبل السيد بيترز، نائب رئيس شبكة سياسة العمليات والخدمات القطرية في البنك الدولي، 18 كانون الأول/ديسمبر 2013، مذكور في: <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2013/18/12/opening-up-worlds-of-information>

(١٨) مذكور في: <http://www.freedomofinformation.co.uk/content/view/38/45/>

وسيمُنحهم حق طلب البيانات التي تحتفظ بها:

- الحكومة وإداراتها العامة؛^٨
- المؤسسات العامة؛^٩
- المؤسسات والشركات الخاصة
- المسؤولة عن إدارة مرافق أو ممتلكات عامة؛^{١٠}
- السلطات الإدارية المستقلة؛
- السلطات والمجالس القضائية
- والتحكيمية، بما في ذلك المحاكم
- القضائية والإدارية والدينية؛
- البلديات وإتحادات البلديات؛
- الشركات المرتبطة بالحكومة؛
- جميع المؤسسات القانونية المنشأة بموجب القانون العام؛ و
- الجمعيات ذات المنفعة العامة.

سيُطلب من كل هيئة تعيين شخص مسؤول عن طلبات الحصول على المعلومات والاستجابة في غضون ١٥ يومًا. وينص مشروع القانون أيضًا على النشر التلقائي للقرارات التنظيمية والتقارير السنوية التابعة للإدارات العامة، ويقدم مشروع القانون قائمة محددة من الاستثناءات لا يشملها قانون الحق في الحصول على المعلومات، بما في ذلك

على سبيل المثال، أسرار الدفاع الوطني ومعلومات تتعلق بالحياة الخاصة للأفراد وأسرار تجارية. فيتم إنشاء «سلطة إدارية مستقلة» كجزء من السلطة التنفيذية المسؤولة عن تلقي الشكاوى كلما فشلت الإدارة في مراقبة القانون، وستكون القرارات الصادرة عن السلطة بعد الإنتهاء من هذه العملية ملزمة للإدارة ويجوز الطعن بها أمام مجلس شورى الدولة.^{١١}

ب القطاع الخاص: قوة دافعة وراء النمو الإقتصادي

يعد إقتصاد لبنان مفتوحا وليبراليا وموجها في معظمه نحو الخدمات.^{١٢} فعلى الرغم من أن الدولة اللبنانية تسيطر على أهم الخدمات الحيوية من الكهرباء والماء والاتصالات السلكية واللاسلكية، إلا أن الأرقام اليوم تظهر أن الإقتصاد هو في المقام الأول تحت سيطرة القطاع الخاص بدلاً من سيطرة الحكومة، وهو يتألف أساساً من المؤسسات الصغيرة والمتوسطة الحجم والتي تمثل ٩٧٪ من المؤسسات التجارية اللبنانية مع عدد يقدر بـ ١٣٠,٠٠٠، وتوظف الشركات الصغيرة والمتوسطة حالياً أكثر من ٥١٪ من السكان العاملين.^{١٤}

(٨) تشير إداراتها الحكومية والعامة إلى الوزارات اللبنانية وقطاعاتها المختلفة

(٩) ككهرباء لبنان وإدارة المياه. تدبر كهرباء لبنان وهي مؤسسة مملوكة من الدولة قطاع الكهرباء في لبنان ويدبر قطاع المياه 5 مؤسسات إقليمية مملوكة من الدولة. للمزيد من المعلومات الرجاء زيارة الموقع التالي: <http://www.edl.gov.lb/>; <http://www.energyandwater.gov.lb/>;

(١٠) تعتبر شركتي تشغيل شبكات الهاتف النقال الفا وئاتش مؤسسات خاصة وشركتيني مسؤولتين عن تشغيل مرافق أو ممتلكات عامة. تتم إدارة قطاع الاتصالات في لبنان من قبل شركة أوراسكوم تليكوم ومجموعة زين نيابة عن وزارة الاتصالات السلكية واللاسلكية. لمزيد من المعلومات يرجى زيارة المواقع التالية: <https://www.touch.com.lb/autofoms/portal/touch> <http://www.alfa.com.lb/>

تعتبر سوكلين أيضاً. وهي شركة مملوكة بجمع النفائات / تكتيس شوارع بيروت. مؤسسة خاصة وشركة مسؤولة عن تشغيل المرافق أو ممتلكات عامة

(١١) للمزيد من المعلومات حول مشروع قانون الحصول على المعلومات الرجاء زيارة الروابط التالية والتحقق من المرفق رقم (2):

- إيمان غانن. «يبدأ البرلمان بمناقشة قانون حرية المعلومات». صحيفة ديلي ستار. ٢٧ أيلول/سبتمبر ٢٠١٢. مذكور في:

189341-parliament-begins-to-discuss-freedom-of-information-law/<http://www.dailystar.com.lb/News/Local-News/2012/Sep-27/ashx#ixzz2ouMqpubx>

-- «استعراض الإمتثال لإتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد». الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية. ٢٠١٠. بيروت. ص ٥٧. مذكور على العنوان التالي: <http://www.transparency-lebanon.org/publications/Uncac-Final.pdf>

(١٢) يتكون الهيكل الإقتصادي في لبنان من ثلاث قطاعات رئيسية: أولاً قطاع الزراعة الذي يساهم بنسبة 5.1٪ من الناتج المحلي الإجمالي وثانياً قطاع الصناعة مع 18.7٪ من الناتج المحلي الإجمالي وقطاع الخدمات مع 7١.٧٪ من الناتج المحلي الإجمالي. لمزيد من المعلومات الرجاء زيارة الرابط التالي:

http://www.economywatch.com/world_economy/lebanon/structure-of-economy.html

(١٣) لا يوجد تقدير رسمي لعدد الشركات الصغيرة والمتوسطة في لبنان من قبل إدارة الإحصاء المركزي في لبنان. ولكن اقترحت العديد من الدراسات والتقديرات أرقام مختلفة تتراوح بين 170000 و 200000. لمزيد من المعلومات الرجاء زيارة الروابط التالية:

-- الشركات الصغيرة والمتناهية الصغر في لبنان. بحث. سلسلة التقارير. رقم ٤١٧. منتدى البحوث الاقتصادية. مذكور في: www.erf.org.eg/CMS/getFile.php?id=346

-- لؤي الحاج شحادة - مدير الإيرادات في وزارة المالية اللبنانية. «حديث وتطوير الإدارة الضريبية في لبنان». ١٩ نيسان/أبريل ٢٠١٧. السراي الكبير، بيروت. مذكور في: <http://pdf.38472141/31/www.oecd.org/dataoecd/23>

(١٤) زينة الجوري. رئيسة فريق المشاريع في وزارة الاقتصاد والتجارة. «نظرة عامة لوضع القدرة التنافسية للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة في لبنان وتداخلها مع نظام الملكية الفكرية». 28 كانون الثاني/يناير 2013. بيروت. مذكور في: www.economy.gov.lb/public/uploads/files/9524_6086_6462.pdf

أ- وضع حق الحصول على المعلومات في لبنان

الإطار القانوني

تم منح حق الحصول على المعلومات للمواطنين اللبنانيين بصورة غير مباشرة رغم أنه لم يتم ذكر هذا الأمر بوضوح في الدستور. ووفقاً للدستور، لبنان عضو مؤسس وناشط في منظمة الأمم المتحدة وملتزم باتفاقياتها وبالإعلان العالمي لحقوق الإنسان.^٣ وإحدى هذه الإتفاقيات هي إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد التي إنضم إليها لبنان في شهر أبريل ٢٠٠٩ ووافق على الالتزام بمبادئها.^٤ ويتبنى لبنان، وفق المواد ١٠ و ١٣ من إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، إجراءات أو أنظمة تميز للمواطنين الحصول عند الإقتضاء على معلومات عن أي مؤسسة وسير عملها وإجراءات إدارتها في صنع القرار بالإضافة إلى القرارات والأعمال القانونية التي تهم الجمهور،^٥ ولا يتم تطبيق هذه المواد بصورة كاملة.

جهود الشبكة الوطنية لتعزيز الحق في الحصول على المعلومات^٦

لا يزال يعاني لبنان من غياب قانون الحصول على المعلومات رغم الجهود التي بُذلت لإقرار مشروع القانون المقدم إلى البرلمان من قبل الشبكة الوطنية لتعزيز الحق في الحصول على المعلومات سنة ٢٠٠٩. وتم إطلاق النقاش من جديد سنة ٢٠١٢، بعد ثلاث سنوات من الجمود، وتم إحراز تقدم كبير وملحوس في عملية مراجعة مشروع القانون من قبل اللجنة الفرعية البرلمانية التي أنشئت في أواخر عام ٢٠١٢؛ ولكن لم يتم إصدار ملخص المناقشات إلى العامة وسيتم تقديمه مباشرة إلى الجمعية العامة للبرلمان اللبناني، وستصوت الجمعية عما إذا سيتم إقرار القانون أم لا.

مشروع قانون الحصول على المعلومات المقدم من قبل الشبكة الوطنية لتعزيز الحق في الحصول على المعلومات:

حين يُقر مشروع قانون الحصول على المعلومات من قبل الجمعية العامة للبرلمان اللبناني، سيمتلك المواطنون اللبنانيون أداة مهمة تخولهم مكافحة الفساد المستشري وسيتمكن المواطنون من الحصول على معلومات عامة لمحاسبة الهيئات الحكومية وغيرها.^٧

(٣) ديباجة الدستور اللبناني المعمم في 23 ايار/مايو 1926 مع تعديلاته لعام 1995. ومذكور في:

<http://www.presidency.gov.lb/English/LebaneseSystem/Documents/Lebanese%20Constitution.pdf>

(٤) تم اعتماد اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد من قبل الجمعية العامة للأمم المتحدة في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٣. وهي أول اتفاقية دولية لمكافحة الفساد تهدف إلى مكافحة الفساد على الصعيد العالمي. اعتباراً من ديسمبر عام ٢٠١٣، انضم ١١٩ بلداً إلى إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد. وتعتبر هذه الدول الآن الدول الأطراف المطلوب منها الالتزام بتدابير الإتفاقية الفصيلة في ٧١ مادة موزعة على ٨ فصول. «دعوة الإتفاقية لمشاركة المواطنين ومنظمات المجتمع المدني في عمليات المساءلة وتشديد على أهمية حصول المواطنين على المعلومات. يعمل مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة في فيينا كأمانة إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد». لمزيد من المعلومات الرجاء زيارة الروابط التالية:

إمضاء وتصديق إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد اعتباراً من ٢٩ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٣. مذكور في: <http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/signatories.html>

- إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد. مذكورة في:

http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08_E.pdf_50026

- هانس ميشل، «إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد باختصار: دليل سريع لإتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد لموظفي السفارة والوكالة المانحة». مركز موارد مكافحة الفساد U4. نيسان/أبريل عام ٢٠١٣. مذكور في: <http://www.u4.no/publications/uncac-in-a-nutshell-a-quick-guide-to-the-united-nations-convention-against-corruption-for-embassy-and-donor-agency-staff/downloadasset/3025>

(٥) للمزيد من التفاصيل الرجاء زيارة الملحق رقم ١ في المادتين ١٠ و ١٣ من إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد

(٦) تم تشكيل الشبكة الوطنية للحق في الحصول على المعلومات في نيسان/أبريل ٢٠٠٨. من خلال شراكة بين الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية، وبرلمانيون لبنانيون ضد الفساد وجمعية الدفاع عن الحقوق والحريات بالتعاون مع مبادرة سيادة القانون بجمعية المحامين والفضاء الأميركية في لبنان. الشبكة هي مجموعة متعددة القطاعات تتألف من مثليين من القطاع العام والمجتمع المدني والإعلام والقطاع الخاص. وتسعى لتعزيز الشفافية والمساءلة وتعزيز سيادة القانون والمشاركة المدنية من خلال منح المواطنين إمكانية الحصول على المعلومات وحقوق حماية المبلغين عن المخالفات. إن إنجاز الشبكة الأكثر شهرة هو صياغة قانوني الحصول على المعلومات وحماية المبلغين المعلقين أمام البرلمان. أجرت الشبكة أيضاً العديد من الأنشطة لرفع وعي المواطنين من خلال الضغط من أجل تمرير قانون الحصول على المعلومات وتعريف الصحفيين على مفاهيم الحصول على المعلومات ورفع وعي الموظفين الحكوميين والطلاب المواطنين حول أهمية هذا الحق. بالإضافة إلى إجراء إستطلاع في عام ٢٠١٢ لتقييم المعرفة العامة حول حق وقانون الحصول على المعلومات. للمزيد من المعلومات الرجاء زيارة الموقع التالي: <http://www.atilebanon.org/index.php/about-us/1>

(٧) توماس كوميس. «لبنان: إيقاف السرية بقانون تلو الآخر». منظمة الشفافية الدولية. ١٨ تموز/يوليو ٢٠١٣. مذكور في: http://www.transparency.org/news/feature/lebanon_stopping_secrecy_one_law_at_a_time

مقدمة

إن الهدف الأساسي من هذا الكتيب هو المساهمة في النقاش حول أهمية الحصول على المعلومات للقطاع الخاص. فيخول الحصول على المعلومات المواطنين من المشاركة في **مكافحة الفساد** من خلال تقييم فعالية وإدارة أو سوء إدارة الأموال العامة، ويمكن أيضاً المواطنين من كشف الفساد وبالتالي تناول سوء الممارسة وإساءات أخرى.^١

يوفر الحصول على المعلومات **ثلاثة فوائد أساسية**، ومنها أولاً خلق جيل المعلومات والبيانات الأساسية، ثانياً سيزيد الربحية التجارية وثالثاً سيقدم الحماية القانونية للمؤسسات التجارية.^٢ لا تستطيع المؤسسات التجارية أن تستمر من دون أن يتم تجهيزها ببيانات لتحليل الإطار القانوني والإقتصادي والسياسي للبلاد من خلال محاولتها لحل المشاكل، فالحكومة اللبنانية مسؤولة عن تأمين البيانات الدقيقة والمناسبة وتسهيل التواصل، فمن المهم جداً للقطاع الخاص التمتع بالحق المحمي قانونياً في الحصول على المعلومات العامة، مما يساعد في تحفيز التنمية الإقتصادية والإزدهار ودعم مناخ عمل ديناميكي وإبداعي. ويوفر الحصول على المعلومات والذي يتراوح بين البيانات الأساسية المالية والإقتصادية والإجتماعية وبين أحدث بيانات وإحصاءات المستهلكين، حوافز للشركات من خلال تأمين بيانات مفيدة لها تحفز الإستثمار. فعلى سبيل المثال، يساعد نشر لائحة بفرص الإستثمار المتوفرة في البلاد الشركات على تحديد أفضل الأسواق لتوزيع منتجاتها وتحديد أفضل الأوقات لشراء أو بيع المنتجات والخدمات.

إن الحجم الكبير للقطاع الخاص والذي يتمتع بشكل ملحوظ بإنتاجية أعلى من القطاع العام في لبنان من العوامل الأساسية للحصول على المعلومات في لبنان. فيؤدي عدم وجود قانون الحصول على المعلومات إلى نتائج سلبية على تنمية وتطور القطاع الخاص وارتباطه بالسلوك الفاسد وفقاً لنتائج إستطلاع عام ٢٠١٢ المتعلق بالحصول على المعلومات في لبنان ومؤشر التنافسية العالمية لعامي ٢٠١٣-٢٠١٤.^٣

وبالإضافة إلى ذلك، ذكر ووصف العديد من الكتاب والمراقبون عدة مشاكل تمنع المواطنين اللبنانيين بصورة عامة والقطاع الخاص بصورة خاصة من الحصول على المعلومات رغم الجهود التي بذلتها العديد من المؤسسات الحكومية لتعزيز الحصول على المعلومات **كوزارة الإقتصاد والتجارة ووزارة المالية ووزارة الصناعة ومصرف لبنان وإدارة الجمارك ومكتب وزير الدولة لشؤون التنمية الإدارية ومجلس الإنماء والإعمار**.

يسعى **هذه الكتيب** إلى تعزيز حق الحصول على المعلومات في لبنان من خلال تأمين الإطار القانوني المطلوب. ويمكن أن يخدم هذا الكتيب كمرجع لكل الذين يسعون إلى التعلم والاستفادة من قصص نجاح حقيقة متعلقة بالحصول على المعلومات في لبنان.

(١) ليديا ميدلاند. «الحصول على المعلومات بحاجة إلى المزيد من الحماية القانونية». إتلاف إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد. ٣٠ تشرين/أكتوبر ٢٠١٣. مذكور في: <http://www.uncaccoalition.org/learn-more/blog/290-access-to-information-needs-more-legal-protection>
(٢) غابيل كبرانيان. تقديم حول «الحصول على المعلومات والقطاع الخاص». 26 أيار/مايو 2009. مذكور في: <http://www.slideshare.net/a2ilebanon/nmrai6>

قامت الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية - لا فساد بإنشاء الشبكة الوطنية لمكافحة الرشوة كجمعية مستقلة من المواطنين تسعى لمحاربة الفساد من خلال العمل الجماعي. تضم هذه الشبكة أصحاب مصالح من القاعدة الشعبية وآخرون رفيعو المستوى بمن فيهم أصحاب أعمال تجارية ومجموعات من المجتمع المدني ووسائل إعلامية بالإضافة إلى قياديين من القطاع العام بغية معالجة مشاكل وقضايا متعلقة بسلطة القانون والفساد والرشوة في المؤسسات في لبنان.

تركز الشبكة إذاً على محاربة الرشوة من خلال العمل الجماعي بدلاً من الاعتماد على المبادرات أو الجهود الفردية التي قد تبذلها قطاعات معينة من المجتمع. تؤمن الشبكة بأن محاربة ومكافحة الفساد بشكل جماعي، أي من خلال إشراك عدّة أصحاب مصالح من القطاع العام والخاص والمجتمع المدني، يعزز ويزيد من قدرة تأثير هذا العمل. يحتاج لبنان إلى شبكة من الأفراد والمنظمات يرفضون الرضوخ للرشوة بشكل جماعي حتى لو تعرضوا لخطر تأخير أو تجميد أعمالهم. تجمع هذه الشبكة أفراداً غير محصنين وأفراداً رفيعي المستوى بالإضافة إلى منظمات ضمن إطار تحالف مواطنين يتشاركون الآراء ذاتها. ومن خلال جمع أصحاب مصالح متنوعين ومتعددين، تستفيد الشبكة من مجموعة كبيرة من الخبرات الضرورية لمحاربة أشكال وأنواع الرشوة المختلفة.

يفيد العمل الجماعي بصورة خاصة المؤسسات الصغيرة والمتوسطة الحجم التي غالباً ما تفتقر إلى الموارد المالية والبشرية المطلوبة لتطبيق سياسات مكافحة الرشوة. وبالفعل، يحفز العمل الجماعي الممارس من قبل الشركات «عملية التعلم» سياسات مكافحة الرشوة ويتناول هذا العمل موضوع التجزئة والتكاثر المكلف وغير الفعال لمعايير إعداد التقارير والإمتثال والتي هي أدوات فعالة في إستئصال الرشوة. ويخلق العمل الجماعي أيضاً ضغط من الأقران في محاربة الرشوة على الصعيد الوطني وكذلك على الصعيد عبر الوطني، فهذا الأمر ضروري في إدخال «ثقافة مكافحة الرشوة» أي «الإتجاه الجديد». وسيدرك الأفراد والمؤسسات عاجلاً أم آجلاً أن سمعة من النزاهة ونشاط مكافحة الرشوة ضروريان لجذب العملاء المحتملين والمؤسسات المالية.

إن الحصول على المعلومات أمر ضروري لتمكين المواطنين من محاربة الفساد وبالأخص الرشوة إذ ان «في المعلومات (المعرفة) قوة». ولذلك تدعم الشبكة الوطنية لمكافحة الرشوة تشريع «قانون الحصول على المعلومات» كأداة ضرورية للتمكين في معركة الشبكة ضد الرشوة، فإن الحصول على المعلومات (في شفافية سارية المفعول) تمكن المواطنين من «كشف» طريقة الفساد بشكل أفضل وبالتالي محاربته بفعالية أكثر. ويسعى هذا الكتيب، خلافاً للخلفية المذكورة أعلاه، إلى رفع مستوى احترام حق الحصول على المعلومات في لبنان من خلال تأمين تقييم للإطار القانوني المعني وإشارة لحجم القطاع الخاص في الإقتصاد ونظرة شاملة للتحديات والعوائق التي تحول دون الحصول على هذا الحق.

يُجسد هذا المنشور، الذي أُصدر في إطار المشروع المُسمى «تفعيل سيادة القانون في لبنان من خلال التثقيف في مجال الحقوق» ومُؤل من قبل مركز المؤسسات الخاصة الدولية، الجهود المتعددة التي بذلتها الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية وشركائها في لبنان والعالم بهدف محاربة الرشوة في كل أشكالها وأساليبها.

شكر وتقدير

تتوجه الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية بالشكر لمديرة المشروع المحامية **سابين مارون والسيد داني حداد**، كاتب هذه الدراسة، إضافةً إلى مركز المشروعات الدولية الخاصة لدعمه المتواصل، فبفضل هذا الدعم تمكّنّا من تحقيق كل إنجازات الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية.

كما تشكر وتقدير الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية الجهود التي بذلها أعضاء الهيئة الاستشارية للشبكة الوطنية لمكافحة الرشوة واللجنة التنفيذية وآخرين ممن ساهموا في إنجاح هذا المشروع، وهم:

- د. سعد العنداري - نائب حاكم مصرف لبنان.
- السيد سعد الأزهري - رئيس مجلس إدارة - مدير عام، بنك لبنان والمهجر.
- السيد أنطوان أفرام - رئيس مجلس إدارة ومدير عام، شركة إينديفكو.
- السيد بينيديكت فونيغوت - رئيس مجلس إدارة شركة، هولسيم.
- السيدة ندى أبي صالح - نائبة المدير العام، شركة ليو بورنيت.
- د. عاصم صفى الدين - أستاذ مساعد في الشؤون المالية والمحاسبة والإدارة الاقتصادية ومدير برنامج حوكمة الشركات في الجامعة الأميركية في بيروت.
- د. فؤاد زمكحل - رئيس تجمع رجال الأعمال اللبنانيين.
- السيد ياسر عكاوي - رئيس مجلس إدارة ومدير عام شركة كابيتال كونسبنت.
- السيد كميل منسى - نائب رئيس الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية.
- السيد جيرار زوفيغيان - عضو مجلس إدارة الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية.
- السيد يحيى الحكيم - أمين سرّ الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية.
- السيد ماركو أيوب - عضو مجلس إدارة الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية.
- السيد جورج زوين - عضو مجلس إدارة الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية.
- السيد مصباح مجذوب، رئيس لجنة التدقيق المالي، الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية.
- السيد برونو بيتزيني - المدير المالي التنفيذي، شركة هولسيم.
- السيد رامي شّما - جمعية التنمية للإنسان والبيئة.
- السيدة هدى غصن - محامية وعضوة في الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية.
- السيد داوود إبراهيم - صحفي.
- المحامية سيرينا غنيم، شريكة، مكتب عبد الساتر أبو سمرا للمحاماة وعضو في الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية.
- المحامية سابين مارون، محامية في مكتب ليفانت للمحاماة.
- السيد رونالد بركات، المدير التنفيذي، للجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية.

ندى عبد الساتر أبو سمرا
رئيسة مجلس إدارة الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية - لا فساد
الشريكة الإدارية في مكتب عبد الساتر أبو سمرا للمحاماة

المحتويات

شكر وتقدير

٩

تمهيد

١٠

مقدمة

١١

أ. وضع حق الحصول على المعلومات في لبنان:

١٢

الإطار القانوني:

١٢

جهود الشبكة الوطنية لتعزيز الحق في الحصول على المعلومات:

١٢

مشروع قانون الحصول على المعلومات المقدم من قبل الشبكة

١٢

الوطنية لتعزيز الحق في الحصول على المعلومات

١٢

ب. القطاع الخاص: قوة دافعة وراء النمو الإقتصادي

١٣

ج. التحديات وأثر غياب الحصول على المعلومات على القطاع الخاص

١٥

ملاحظات الصحفيين حول العقبات التي تحول دون الحصول

١٥

على المعلومات واستخدامها

١٥

نتائج ورشة عمل أجريت عام ٢٠٠٩ حول مشروع قانون الحصول

١٥

على المعلومات من قبل الشبكة الوطنية لتعزيز الحق في

١٥

الوصول إلى المعلومات

١٥

نتائج إستطلاع عام ٢٠١٢ حول الحصول على المعلومات في لبنان

١٦

نتائج مؤشر التنافسية العالمية

١٨

د. المتطلبات مقابل الواقع: الحصول على المعلومات ضرورة أساسية

١٩

بيانات للنشر بموجب مشروع قانون الحصول على المعلومات

٢٠

تقييم المستندات الإدارية

٢٠

هـ. التوصيات:

٣١

الملحق رقم ١: المادتين ١٠ و ٣١ من اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد

٣٢

الملحق رقم ٢: مسودة قانون بشأن إمكانية الحصول على المعلومات

٣٣

الحصول على المعلومات: فوائد للقطاع الخاص

استنتاجات البحث المنفذ في سياق مشروع:
تعزيز سلطة القانون في لبنان من خلال التثقيف بشأن الحقوق

إعداد داني حداد
استشاري

حقوق النشر محفوظة © ٢٠١٤ الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية – لا فساد

جرى اعداد هذه الدراسة بدعم من مركز المشروعات الدولية الخاصة ومبادرة الشراكة الأميركية الشرق أوسطية وتم تمويلها بفضل هبة من وزارة الخارجية الأميركية. الآراء والنتائج والإستنتاجات الواردة في هذه الدراسة تخص كاتبها ولا تعبّر بالضرورة عن آراء وأحكام واستنتاجات وزارة الخارجية الأميركية أو مركز المشروعات الدولية الخاصة أو مبادرة الشراكة الأميركية الشرق أوسطية أو أعضاء الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية – لا فساد. ما لم يذكر عكس ذلك، كافة المواد (النتائج) الواردة في هذه الصفحات محفوظة الحقوق من قبل الجمعية اللبنانية لتعزيز الشفافية – لا فساد. لا يمكن استخدام أي جزء من هذه النتائج، إن كانت بيانات أم رسومات، لأي غرض باستثناء الاستخدام الشخصي. لذلك، يمنع منعًا باتًا، نسخها أو تعديلها أو حفظها في نظام استرجاع للمعلومات أو توزيعها، بأي شكل من الأشكال أو بأي وسيلة من الوسائل، إن كانت إلكترونية أو ميكانيكية أو غيرها من دون الحصول على إذن خطي مسبق.

شارع سامي الصلح | بناية مانهاتن | طابق ٥ | بدارو | بيروت
ص.ب. لبنان ٥٥٢-٥٠ | رقم الهاتف/فاكس ٣٨٨١١٣/٤/٥ (+٩٦١)
website: www.transparency-lebanon.org
Email: info@transparency-lebanon.org